



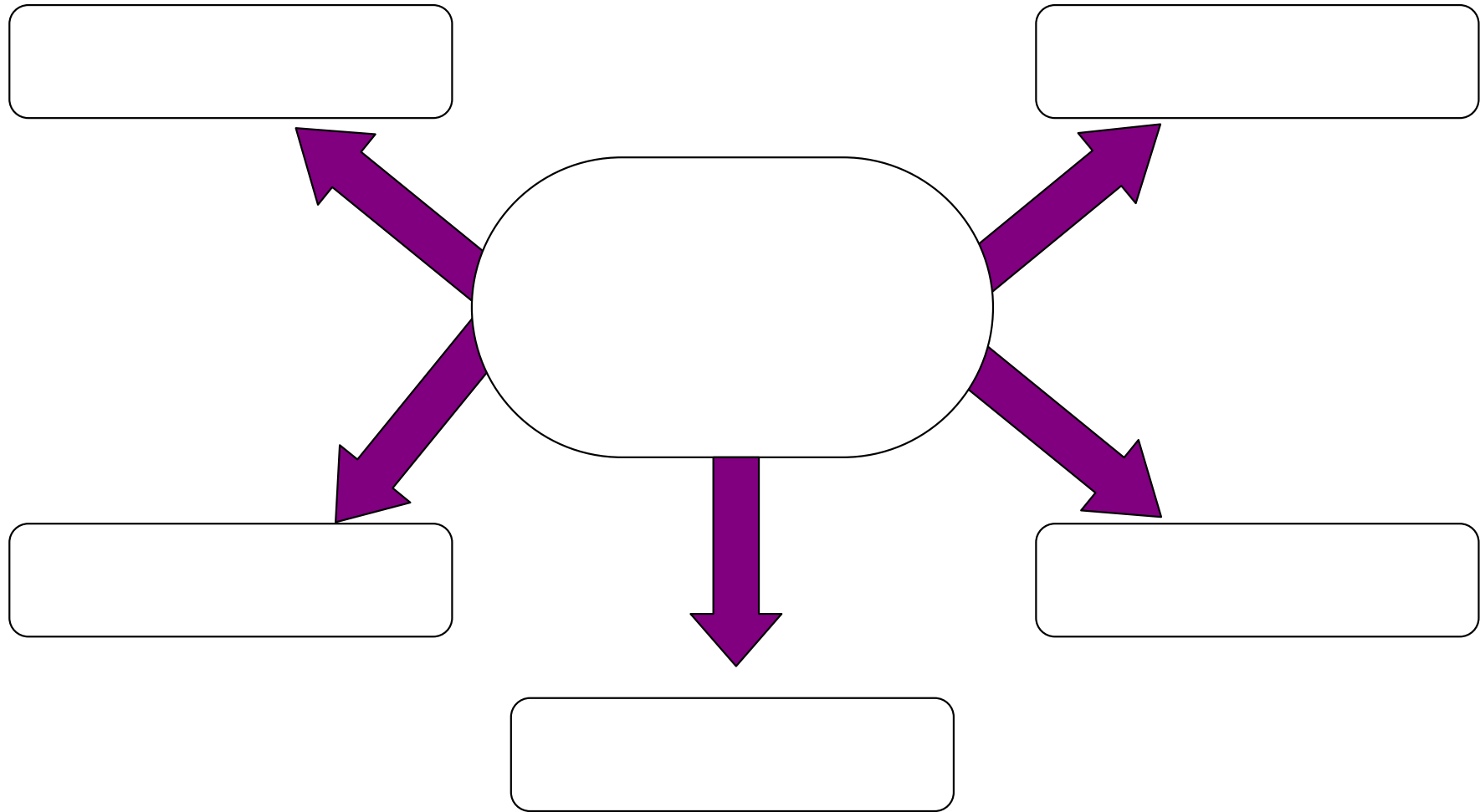
# محددات مستوى المعيشة

- يتحدد مستوى معيشة الفرد بمعناة الشامل بما يمتلكه الفرد الأصول الاقتصادية و الاجتماعية و البيئية.
- الأصول الاقتصادية : الأصول المادية و الأصول البشرية التي توفر قاعدة لتوليد الدخل و الإنتاج سواء في الحاضر أو في المستقبل.
- الأصول الاجتماعية والسياسية : قدرة الناس على الاعتماد على العلاقات بغيرهم من الناس. العلاقات المتبادلة من الثقة تشكل الأساس لتنظيمات المجتمع المحلي التي يمكن أن تتفاوض مع الوكالات الحكومية بشأن خدمات أفضل.
- الأصول البيئية وأصول الهياكل الأساسية : الموارد الطبيعية والهياكل الأساسية لتأمين الصحة وسبل المعيشة . وتوفر الطرق ووسائل النقل سبل الوصول إلى الأسواق والوظائف والحد من العزلة .

# انخفاض مستوى المعيشة بمعناه الشامل

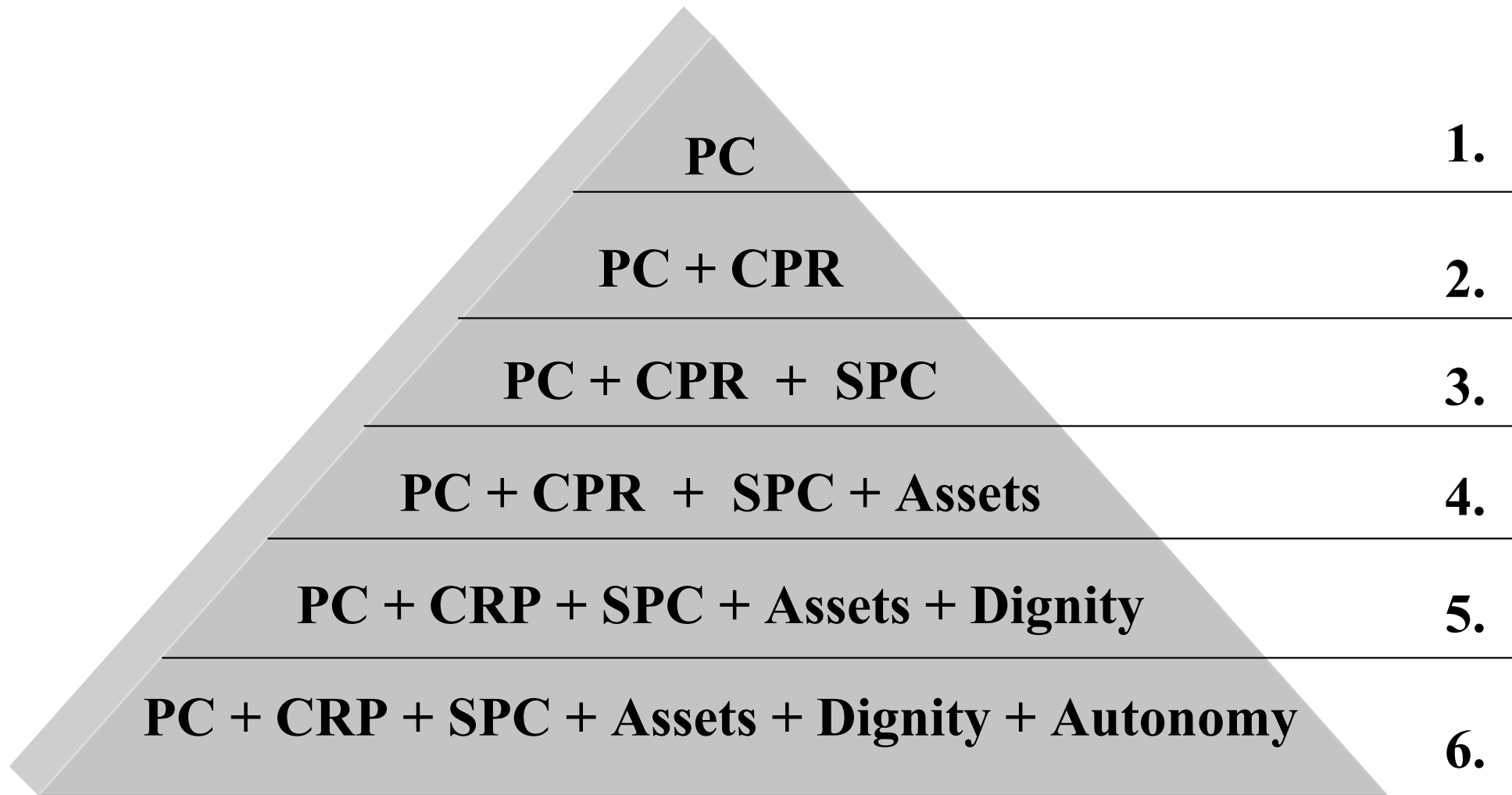
- أولاً: انعدام توافر الفرص المادية . بسبب عدم كفاية التعليم و التغذية، وضعف الحالة الصحية، وقصور التدريب، أو بسبب عدم القدرة على العثور على عمل يجزي القدرات الموجودة لدى الشخص الجزاء الأوفى. ويعني أيضا انعدام توفير الائتمان، والطرق، والكهرباء، والأسواق .

- ثانياً: الضعف و انخفاض الأمن و الأمان و زيادة التعرض الخارجى للصدمات والمخاطرة : مثل اعتلال الصحة والعجز والعنف الشخصي والافتقار إلى الموارد اللازمة للمواجهة دون التعرض لخسائر فادحة.



# مستويات المعيشة

---



= PC

= CPR

= SPC

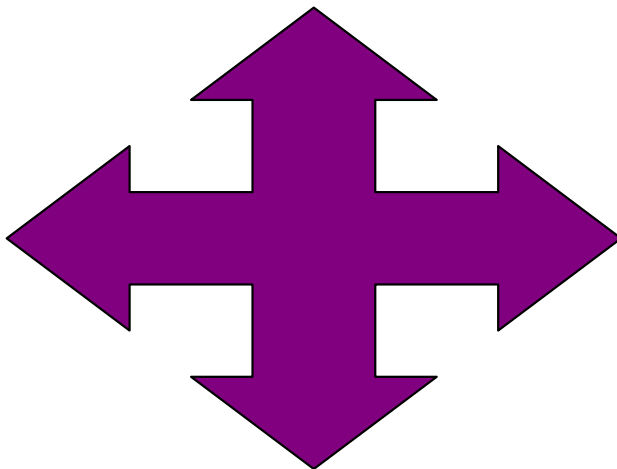
\_\_\_\_\_●

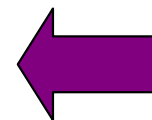
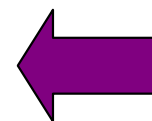
○

⋮	⋮
●	●

○

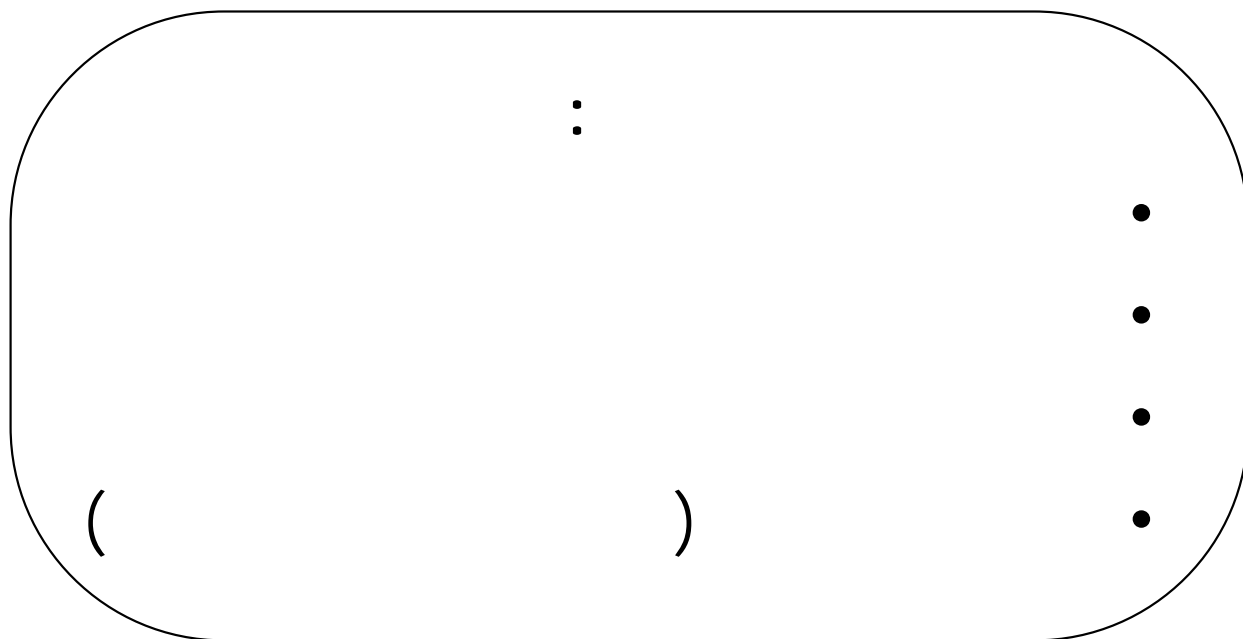
●	
●	



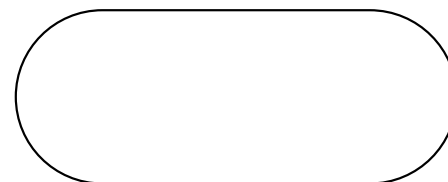


⋮

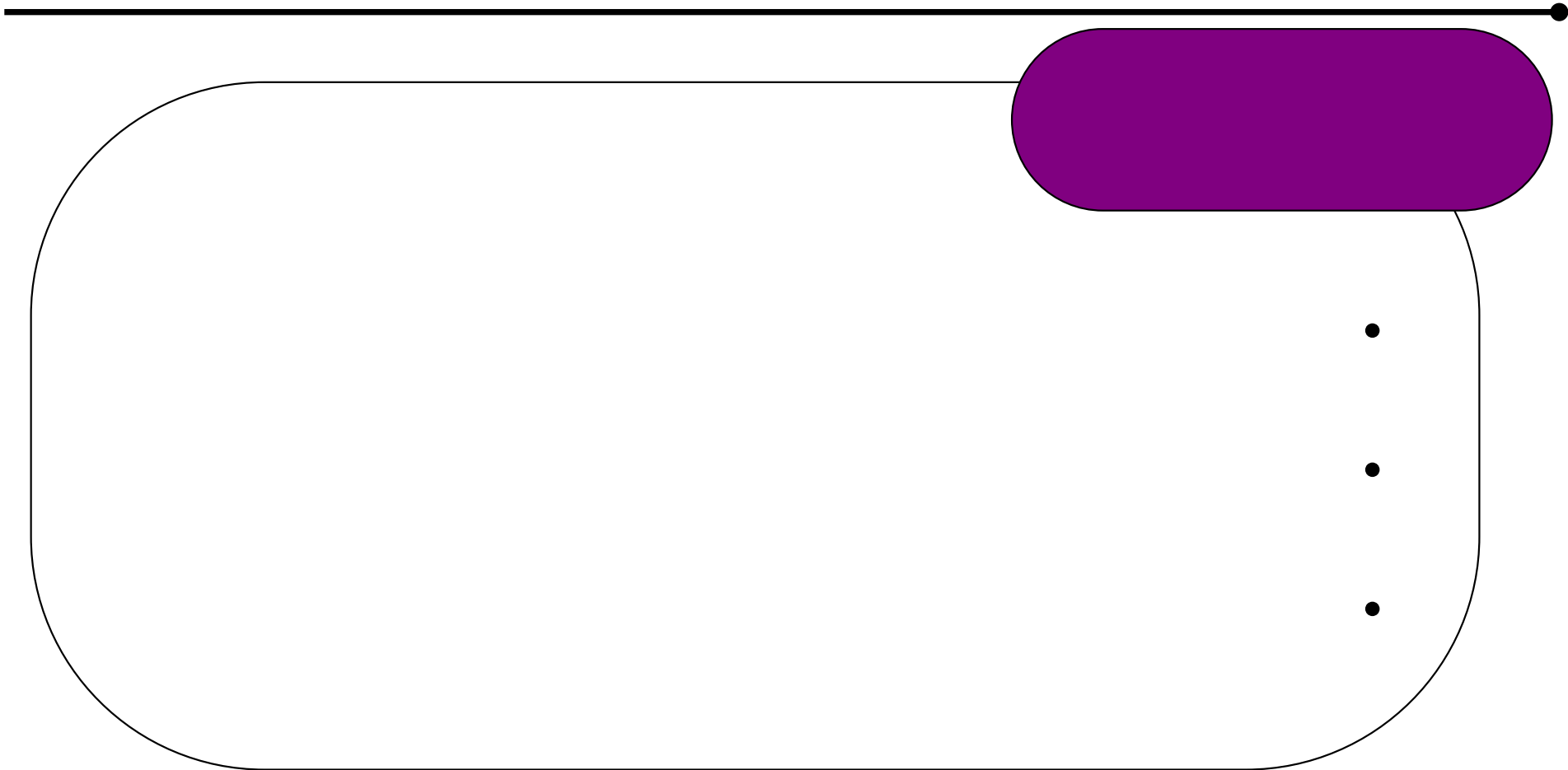
⋮

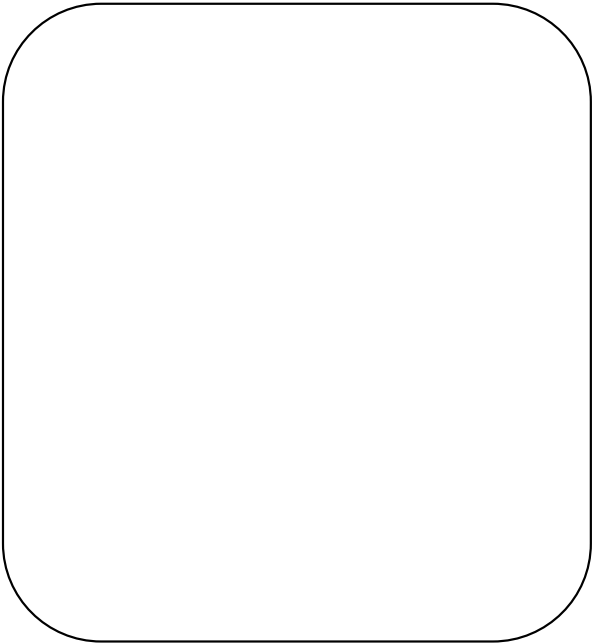
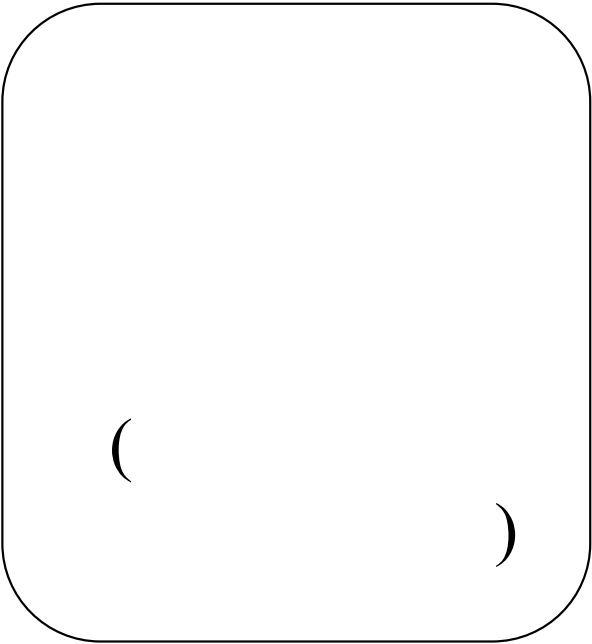
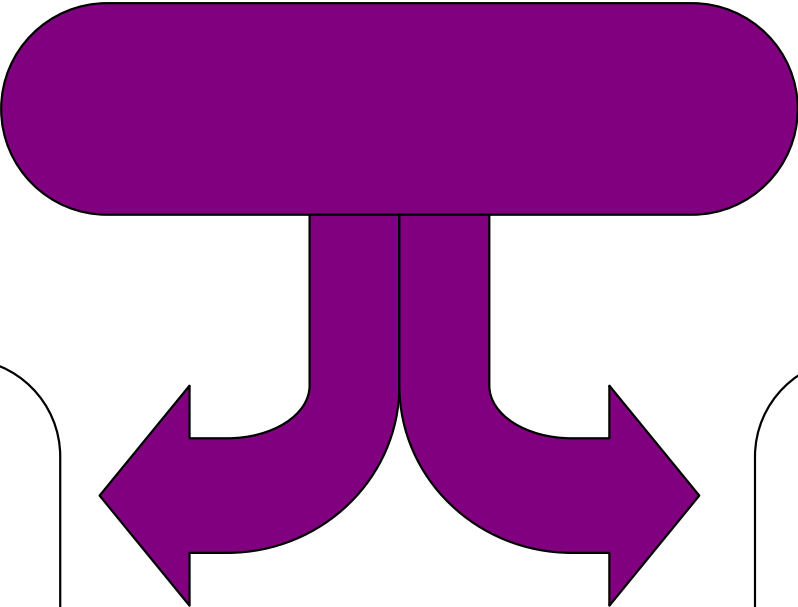


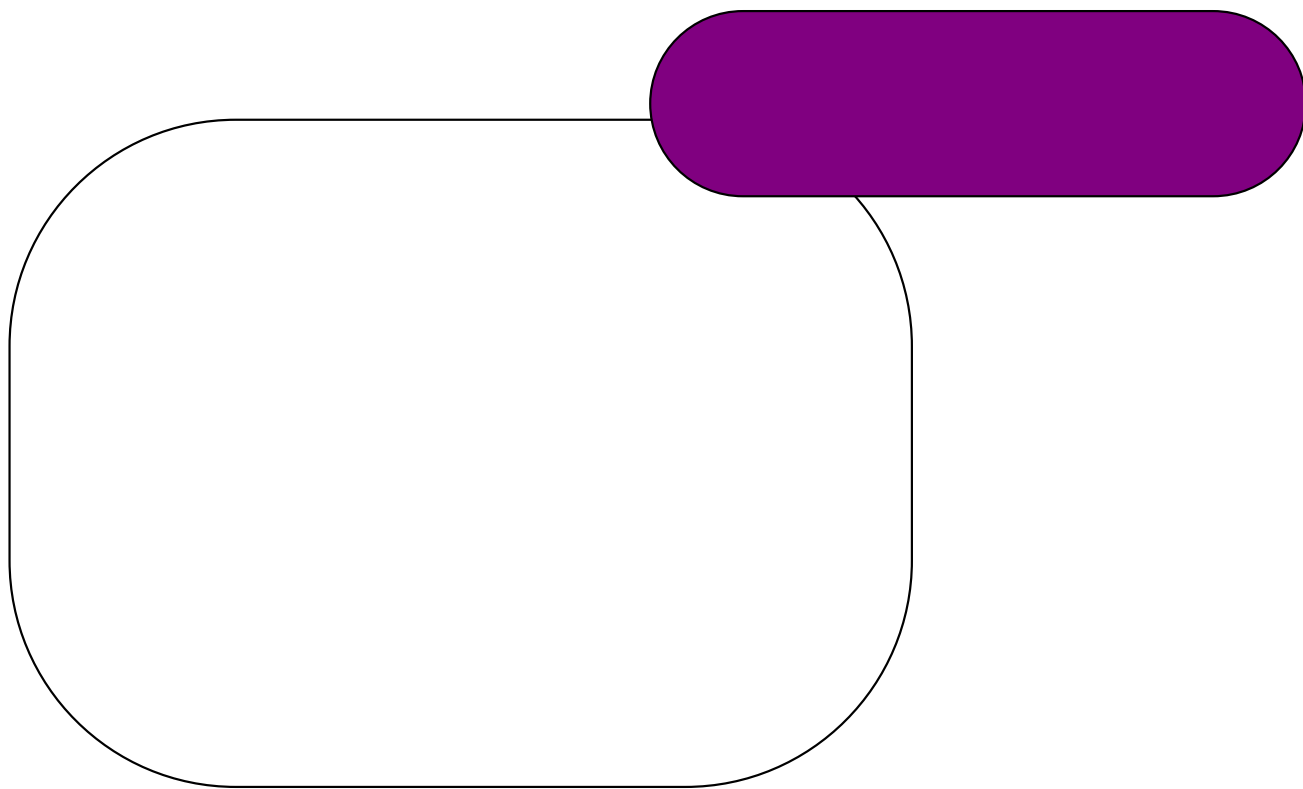
=



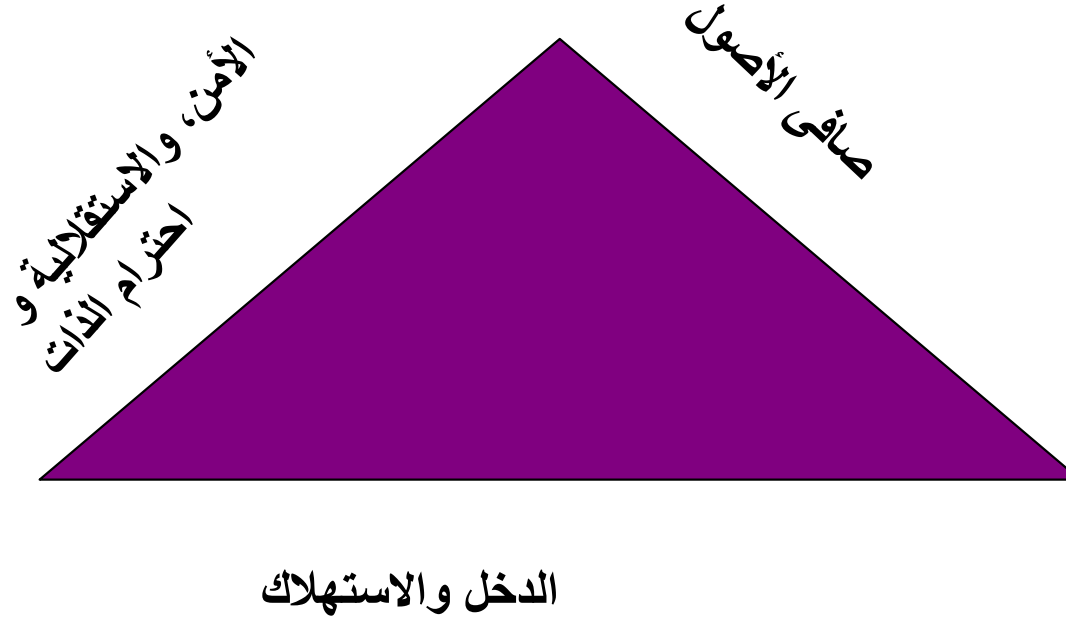








## الفقر مثلث ثلاثي الأبعاد



و يقترب هذا المفهوم من فكرة القدرة: عدم كفاية الدخل يتعلق بنقص في القدرة.

تشخيص للفقر يأخذ في الاعتبار الجوانب المتعددة للظاهرة وهي الدخل والنشاط الاقتصادي من جانب و الصحة و التعليم من جانب آخر ثم التمكين و الأمن العدالة من جانب ثالث.

# مصادر البيانات

## التعداد

- التعداد أداة لجمع البيانات من كل فرد من بين سكان معينين. والتعدادات، سواء استهدفت كل الناس الذين يعيشون في بلد ما (تعداد السكان) أو مؤسسات الأعمال (تعداد المنشآت)، تستغرق وقتاً طويلاً، وتكون باهظة التكلفة، وتجري تعدادات السكان في معظم البلدان مرة كل ١٠ سنوات، وتنشر النتائج الأولى بعد فترة تتراوح بين سنة أو سنتين من جمع البيانات. وتعد تقديرات فيما بين التعدادات لتتبع التغيرات الحاصلة في السكان في فترة ما بين التعدادات والميزة الرئيسية للتعداد، على الأقل من الناحية النظرية، هي أنه يشمل الجميع. وهذا يعني أن التعدادات توفر صورة أكثر شمولية لخصائص معينة للسكان. وبالإضافة إلى ذلك، تتيح التعدادات إطاراً للمعاينة لمسوحات الأسر المعيشية المقبلة، مع توفير المقام لحساب العديد من المؤشرات التي تتجاوز نطاق التعداد ذاته.
- قامت إدارة الإحصاء وقواعد البيانات بالأمانة العامة لجامعة الدول العربية بمجهودات حقيقية في وضع أسس قوية نحو -توحيد المنهجيات والتعاريف والمصطلحات المستخدمة في التعداد والمسوح الأسرية والسجلات السكانية. ولكن تبقى بعض الاختلافات حتى في تعريف الأسرة التعدادية.

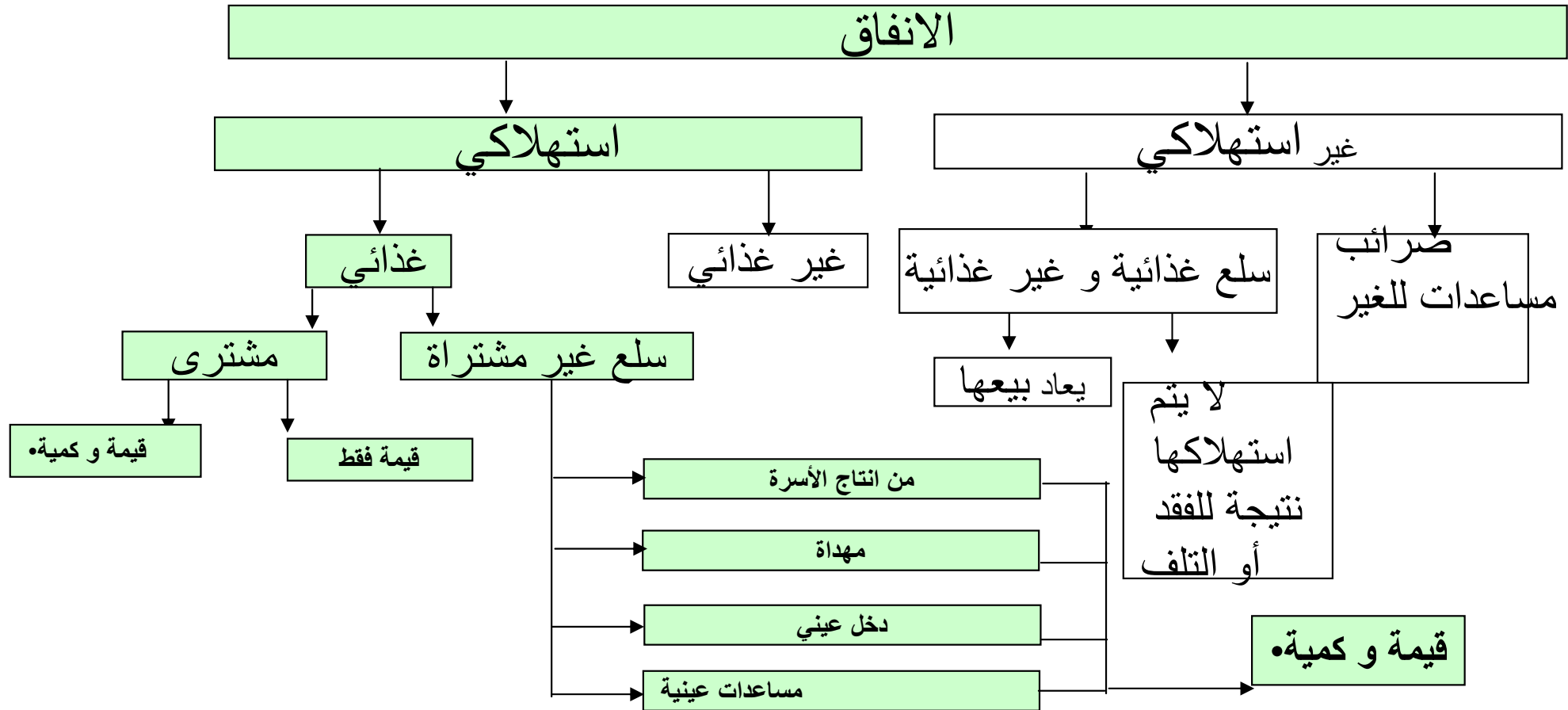
# مصادر البيانات المسوح

- قد تكون متخصصة في موضوع معين مثل مسوحات دخل الأسر المعيشية وإنفاقها، أو قد تكون أكثر شمولاً وفيها عدد من الأجزاء التي تغطي مجالات عدة مثل التعليم، والصحة، والمرافق المجتمعة والهياكل الأساسية. وتبذل الآن جهود متزايدة من قبل جامعة الدول العربية والإسكوا لكفالة الاستعمال المتسق لتعاريف ومعايير مشتركة للسماح بإجراء المقارنات.
- تؤخذ العينة من إطار معاينة وطني وضع على أساس التعداد الأخير ولكن درجة تمثيلها للمناطق الجغرافية تختلف من دولة إلى أخرى
- عادة ما تتكون استمارة الاستبيان من عدة أجزاء تتضمن
- معلومات الديموجرافية حول أعضاء الأسرة.
- معلومات عن حالة التعليم و التشغيل لجميع افراد الأسرة
- بعض الأصول المادية، مثل امتلاك السلع المعمرة و الظروف السكنية.
- الإنفاق و الاستهلاك للسلع و الخدمات الغذائية و غير الغذائية
- الدخل الصافي من الأنشطة المختلفة و التحويلات النقدية
- التغير في الأصول التي تمتلكها الأسرة خلال سنة المسح

# مصادر البيانات المسوح

	تعداد السكان	النعداد الزراعي	المسوحات العنقودية المتعددة المؤشرات	المسح السكاني و الصحي	مسوحات قياس مستوى المعيشة
Algeria	1998	2001	2005	1995	
Bahrain	1991, 2001				
Egypt	1996, 2006	2000	1995	1992, 1995, 1996, 1997, 2000, 2005	1990, 1995, 2000, 2005
Iraq	1997	2001	2006,	2006	2005,
Jordan	Sample population census 2004	1997		1990, 1997, 2002, 2007	1992, 1997, 2004
Kuwait	1990, 1995				
Lebanon	1994		2000, 2006	1996, 2000	2004/05
Libya	Sample population census 2003				
Morocco	1994, 2004		2006	1992, 2003, 2005	1992, 1999
Sudan	1993		2000, 2006		
Syria	1994, 2004		1996, 2006		2004, 2007
Tunisia	1994, 2004	1994			1990, 1995,
Yemen	1994, 2004 و١٩٨٤	2002	1991, 1996	1991, 1997,	1991, 1998, 2006

# إنفاق الأسرة





# تعريف محدودي الدخل (الفقراء)

- مدخل الاحتياجات الأساسية مدخلا مناسباً لقياس الفقر في الدول النامية،
- الفقر : عدم القدرة على الوصول إلى حد أدنى من الاحتياجات الأساسية.
- الاحتياجات الأساسية : حاجات مادية كالطعام و السكن و الملابس والمياه النقية ووسائل التعليم و الصحة، وحاجات غير مادية مثل حق المشاركة و الحرية الإنسانية و العدالة الاجتماعية.

# لقياس انخفاض مستوى المعيشة

لا بد من الإجابة على أربعة أسئلة:

• ما هو مؤشر "مستوى المعيشة" الذي سيستخدم لقياس الفقر؟

• على أي وحدة يجب قياس هذا المؤشر؟

• كيف نفرق بين الفقراء وغير الفقراء؟

• بعد تعريف الفقراء كيف يمكن لنا أن نعبر عن شدة الفقر في وحدة قياس واحدة

# مقياس الرفاهة

أكثر المقاييس شيوعاً : مقياس مادي يعرف علي أساس مقدار المال اللازم للحصول علي مستوى معين من الاستفادة.

بالتالي يمكن مقارنة و تقييم مستوى رفاهة الأسر بمقارنة مستويات إنفاقهم أو دخلهم.

ومقارنة مستويات الحرمان من بعض السلع و الخدمات الضرورية للوصول إلى مستوى معيشي لائق في مجتمع بعينه.

## مقياس الرفاهة تابع

من العوامل الأخرى التي تحدد مستويات المعيشة : الوصول إلى الخدمات التعليمية و الصحية و نوعيتها. والتحكم في الموارد

قياس الفقر بمعناه المادي يجب أن يكتمل ببعض مؤشرات الإنسانية الاجتماعية الأخرى مثل معدل وفيات الأطفال الرضع و توقع الحياة عند الميلاد و معدل الالتحاق بالمدرسة

مفهوم العامة للفقر : دخل غير كاف والحاجة إلى الاقتراض أو التسول

# هل يستخدم الدخل أم الإنفاق لقياس مستوى المعيشة؟

لاستخدام الإنفاق-كمؤشر للرفاهة- أفضلية عن استخدام الدخل:

١- أن الدخل قد لا يستهلك جميعه إذن الاستهلاك يعكس بصورة ملائمة الرفاهة الفعلية أو المتحققة.

٢- أن الدخل و خاصة دخل الفقراء قد يتسم بالموسمية و التفاوت.

٣- أن تحديد الدخل للأشخاص الذين يديرون أعمالهم الصغيرة قد يكون صعبا للغاية.

٤- فقد يحجم المستجيبين عن الإدلاء بدخولهم الحقيقية و عادة ما يكونون أكثر مصداقية عند الإدلاء بقيمة إنفاقهم.

## وحدة القياس

- استخدام الاستهلاك الإجمالي السنوي للأسرة قد يغالي في مستوى رفاهة الأسر كبيرة الحجم إلا إذا تم تصحيحه بحيث يأخذ التركيب العمري و النوعي للأسرة .
- استخدام ما يخص الفرد من إنفاق الأسرة لتحديد موضع الأسر أعلى أو أسفل مستوى الفقر المحدد حيث أن اهتمامنا الأساسي ينصب على رفاهة الأفراد.
- ولكن ذلك يفترض أن جميع أفراد الأسرة يحصلون على نصيب متساو من الإنفاق، و بالتالي فهو لا يأخذ في الاعتبار الاحتياجات المختلفة لأفراد الأسرة .
- لتصحيح ذلك ،يمكن حساب ما يعرف بالوحدات الاستهلاكية للأسرة، و به يتم إعطاء أوزان بين الصفر و الواحد الصحيح لكل فرد من أفراد الأسرة و لكن هذه الأوزان و ضعت بطريقة تحكمية قد لا تنطبق على جميع الدول.

## خط الفقر

يعرف خط الفقر بأنه قيمة الإنفاق التي يجب الوصول إليها حتى لا يعد الفرد فقيراً

يجب عند قياس خط الفقر أن يراعى مقدار القوة الشرائية للعملات المختلفة عبر المكان و الزمان

إحدى الطرق الأكثر شيوعاً في هذا الصدد هي مقارنة الاحتياجات الأساسية.

يحدد خط الفقر بتكلفة سلة السلع و الخدمات التي تمثل الاحتياجات الأساسية و ذلك لكل مكان و زمان

يجب التمييز بين المناطق المختلفة داخل القطر الواحد، ليس فقط التمييز بين الحضر و الريف.

يتكون من خط فقر غذائي و غير غذائي

## خط الفقر الغذائي

• هو اختيار لسلة الغذاء بحيث تحقق الاحتياجات الأساسية من  
السعرات و التي يحددها علماء التغذية

• تتفق هذه السلة مع نمط الاستهلاك بين الفقراء

• تقييم هذه السلة باستخدام الأسعار السائدة في المناطق المختلفة و  
في السنوات المختلفة

• يستخدم خط الفقر الغذائي للتعبير عن الفقر المدقع

• يمكن تحديد أرخص نظام غذائي مثالي للحصول على الاحتياجات  
الغذائية الضرورية و تقدير قيمتها و لكن الحصول على أرخص نظام  
غذائي ليس هو الدافع للاستهلاك



# الخطوات الفعلية تابع

## خط الفقر غير الغذائي

لا توجد طرق مماثلة لتحديد الاحتياجات غير الغذائية

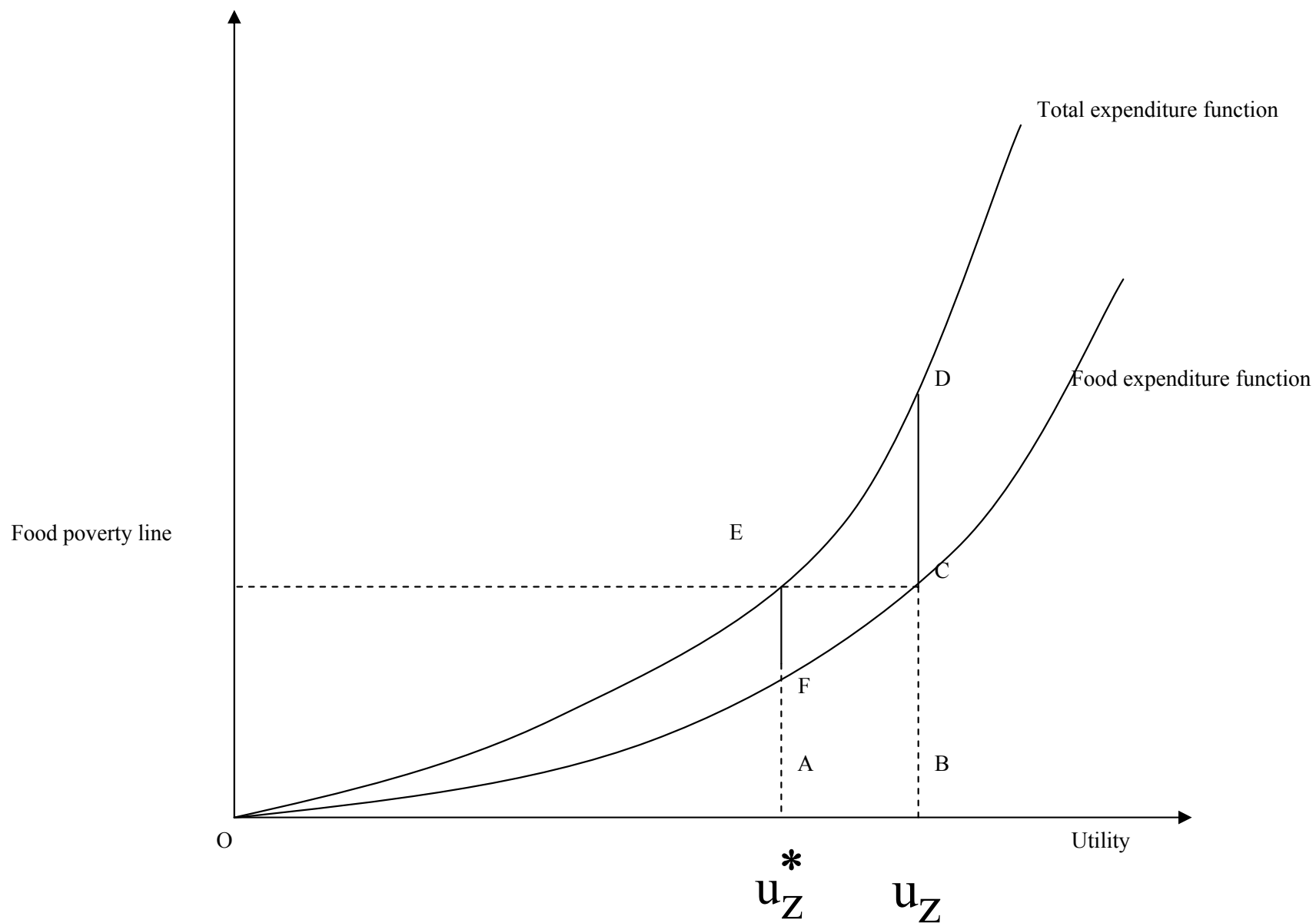
إضافة قيمة الإنفاق على الاحتياجات الأساسية غير الغذائية. باستخدام قانون إنجلز، يمكن تقدير خط انحدار يوضح العلاقة بين نسبة الإنفاق على الغذاء كدالة في الإنفاق الكلي و بعض العوامل الديموجرافية الأخرى

و يستخدم خط الانحدار في تقدير مستوي للإنفاق الضروري الغير غذائي:

تحديد نسبة الإنفاق غير الغذائي للأسر التي يكافئ إنفاقها السنوي قيمة خط الفقر الغذائي

خط الفقر الأخير تشمل تقدير للاحتياجات غير الغذائية للأسر التي اضطرت إلي الاستغناء عن احتياجاتها الغذائية للإنفاق علي غير الغذاء

# خط الفقر غير الغذائي



# خط الفقر غير الغذائي

تابع

- نكون اولاً دالة انحدار توضح العلاقة بين نسبة الانفاق على الغذاء (نسبة الإنفاق الغذائي إلى إجمالي الإنفاق) كدالة في
- ١- لو غار يتم (الإنفاق الكلي/ خط الفقر الغذائي) و مربع هذا اللوغاريتم.
- ٢- لو غار يتم (حجم الأسرة) و مربع هذا اللوغاريتم.
- ٣- نسبة الأطفال في الأسرة.
- ٤- نسبة البالغين الذكور في الأسرة
- ٥- نسبة البالغين الإناث في الأسرة.
- أي تقدير الدالة
- حيث تعرف  $S_i$  بأنه نسبة الإنفاق الغذائي إلى إجمالي الإنفاق، و  $X_i$  هو قيمة الإنفاق السنوي و  $Z_f$  هو قيمة خط الفقر الغذائي و  $h_i$  هو متجه العوامل الديموجرافية الأخرى.
- و بالتالي يمكن تقدير نسبة الإنفاق على غير الغذاء :  $S_i - 1$
- تم تقدير معادلة للمناطق الحضرية و الريفية لكل محافظة حتى نأخذ في الاعتبار الأنماط الاستهلاكية المختلفة للمناطق الحضرية و الريفية لكل محافظة.

## خط الفقر غير الغذائي تابع

- من معادلة الإنحدار يمكن الحصول على نسبة الإنفاق الغذائي لهذه الأسر حيث أن لهذه الأسر يساوي الصفر و بالتالي تكون:
- نسبة إنفاقها الغذائي هو
- نسبة انفاقها على السلع غير الغذائية هو  $Si - 1$
- قيمة انفاقها على السلع غير الغذائية  $(Si - 1) * \text{خط الفقر الغذائي}$
- $\text{خط الفقر الكلى} = \text{خط الفقر الغذائي} + \text{خط الفقر غير الغذائي}$
- رياضيا  $\text{خط الفقر الكلى} = (Si - 2) * \text{خط الفقر الغذائي}$

# طريقة كاكواني

- تحديد خط الفقر الغذائي
- تحديد الأسر التي تنفق على الغذاء المدي من ٩٠% من خط الفقر الغذائي حتى ١١٠%.
- تحديد متوسط نصيب الفرد من الإنفاق على بنود الإنفاق غير الغذائية
- يحسب معامل لتشارك الأسرة في بعض السلع

# معامل المشاركة للأسرة في بعض السلع

معدل المشاركة (غير محدد)	المجموعة السلعية
٩٠	السكن
٢٠	الملابس
٥٠	الأحذية
٤٠	ادوات نظافة منزلية
٥	ادوات نظافة شخصية
٥	الاتصالات
٥	الخدمات الصحية
٥	الواصلات

# خط الفقر غير الغذائي

- يتم تحديد الإنفاق على كل سلعة لكل أسرة بالمعادلة

$$x_{ij} = k \bar{x}_j n_i^{(\theta_j - 1)}$$

- يضاف الإنفاق من السلع المختلفة على خط الفقر الغذائي لنحصل على خط الفقر
- عيب رئيسي لهذه الطريقة هو عدم اعتمادها على طريقة واقعية لتحديد المعلومات و بالتالي يترك تحديدها للإجتهد الشخصي الذي قد يختلف من باحث إلى آخر.

## خط الفقر النسبي

- يعرف الفقر من خلال نسبة من الوسط القومى. فعلى سبيل المثال يمكن تحديد خط الفقر بوصفه يمثل ٥٠ % من الوسيط القومى.
- هو مقياس لعدم المساواة وليس للفقر

## خط الفقر الذاتي

خط الفقر الذاتي يعرف الفقر من حيث تقييم الأفراد لما هو الحد الأدنى لمستوى المعيشة المقبول فى مجتمع ما. و عادة ما يقوم هذا الاقتراب على ردود الأفعال على السؤال المسحى التقليدي: "ما هو مستوى الدخل الذى تراه أنت شخصاً كحد أدنى؟"



## خط الفقر المستخدم في المقارنات الدولية

- خط الفقر المدقع هو ما يعادل إنفاق دولار واحد للفرد في اليوم وكذلك دولارين يوميا، يتم تقييم الدولار مستخدمين تعادل القوة الشرائية.
- و قد قام البنك الدولي بتحديث خطوط الفقر المستخدمة في المقارنات الدولية لتصبح ١,٢٥ دولار و 2 دولار للفرد في اليوم الواحد (لعام ٢٠٠٥ باستخدام تعادل القوة الشرائية). و تم تقدير هذا الخط باستخدام أحدث البيانات من جولة ٢٠٠٥ لبرنامج المقارنات الدولية ، و خط الفقر المقدّر ب ١,٢٥ دولار في اليوم في ٢٠٠٥ هو متوسط خطوط الفقر الوطنية ل ١٠-٢٠ أشد البلدان فقرا في العالم مقوما بتعادل القوة الشرائية للدولار.

# مزاياء و عيوب خط الفقر المستخدم في المقارنات الدولية

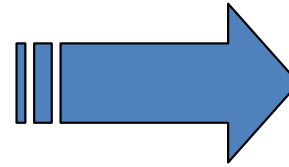
- المزايا: معيار موحد لقياس الفقر بين الدول
- العيوب:
- لا يعكس المفاهيم المختلفة للفقر الخاصة بكل دولة و مستوى التنمية بها.
- لا يأخذ في الحسبان الفرق في مستويات المعيشة و الأسعار بين المناطق المختلفة داخل البلد الواحد و خاصة بين الحضر و الريف .
- لا يأخذ في الحسبان اختلاف الاحتياجات بين الأفراد حسب عمرهم و نوعهم.
- إن تعادل القوة الشرائية و إن كان محسوباً على أساس سلة من السلع الغذائية و غير الغذائية إلا أن هذه السلة قد لا تعكس نمط الاستهلاك الفعلي للفقراء.

# من هم الفقراء

استهلاك الأسرة

أقل من

خط الفقر



أسرة فقيرة

نسبة الفقراء  
مقياس عدد الرؤوس

=

نسبة الفقراء من إجمالي السكان

# مقاييس الفقر

خصائص المقياس الجيد و هي:

- ثبات النطاق: بمعنى أن المقياس لا يتغير مع ثبات جميع الأشياء على حالها، إذا ما تضاعف عدد السكان —مثلا— أن تختص بمستوى الرفاه للأشخاص تحت خط الفقر و ليس لغير الفقراء بمعنى أن التغيرات بين مستوى الرفاه للأغنياء لا يؤثر على مقياس الفقر.
- الإضطراد: فعندما ينخفض مستوى إنفاق أحد الفقراء —مع ثبات العوامل الأخرى— فإن مقياس الفقر سيرتفع.
- التحويل: فعندما يتم تحويل جزء من إنفاق شخص فقير إلى شخص آخر أقل فقرا —مع ثبات العوامل الأخرى— فإن مقياس الفقر سيرتفع. و بالعكس فإن مقياس الفقر سينخفض إذا تم تحويل جزء من إنفاق شخص فقير إلى شخص آخر أكثر فقرا.

## مقاييس الفقر

إقترح فوستر و جرير و ثوريك مقياس شامل لقياس الفقر هو:

$$p_{\alpha} = 1 / n \sum_{i=1}^q [(z - y_i) / z]^{\alpha}$$

$z$  هو خط الفقر ،

$y_i$  هو دخل أو إنفاق الشخص أو الأسرة رقم  $i$

عندما  $\alpha=0$  : مقياس نسبة الفقراء نسبة الفقراء من إجمالي السكان

عندما  $\alpha=1$  : مقياس فجوة الفقر الفجوة بين مستويات الإنفاق الملاحظة للأسر

الفقيرة وخط الفقر

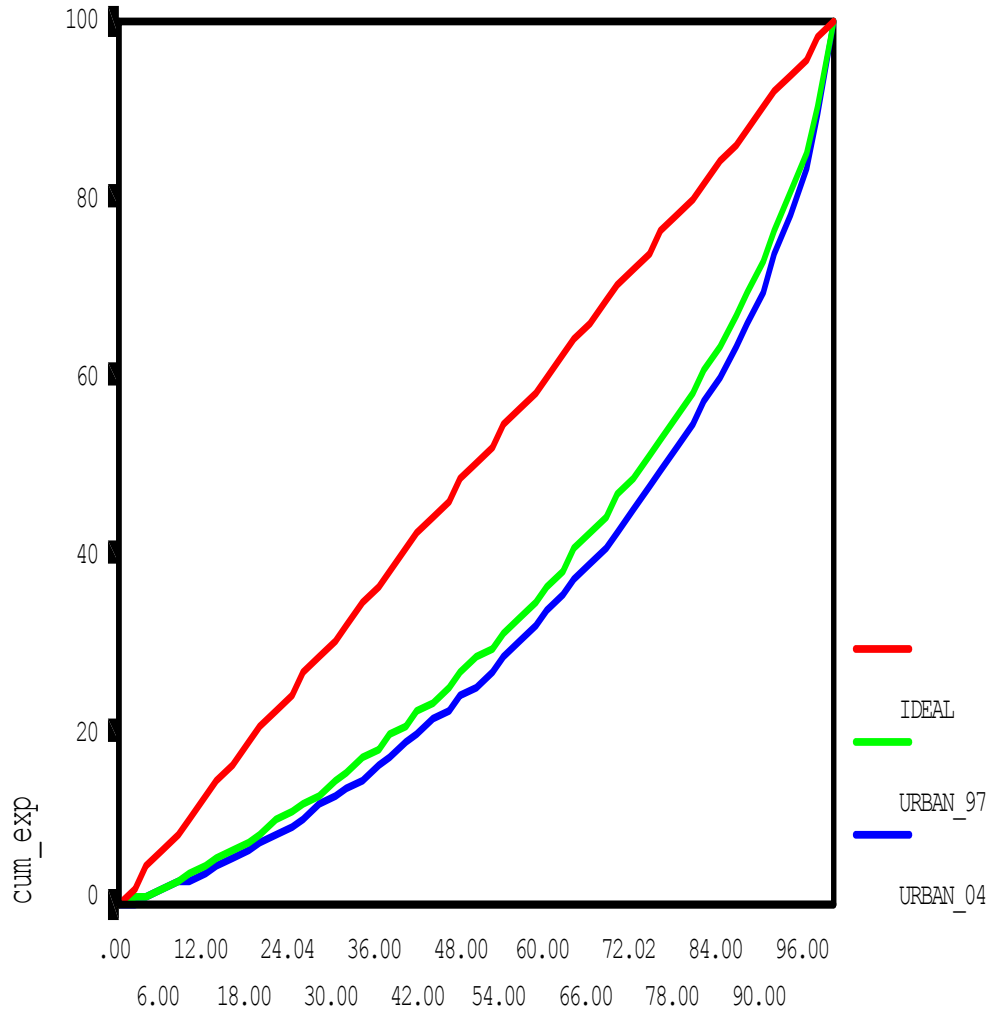
عندما  $\alpha=2$  : مقياس شدة الفقر يقيس درجة عدم المساواة في التوزيع تحت خط

الفقر

## ملاحف الفقر

- تسمح هذه المسوح بتحديد ما يعرف بملاحف الفقر و يقصد بها الاجابة على السؤال: من هم الفقراء؟
- التوزيع الجغرافي
- الحالة التعليمية و مدى القدرة للوصول إلى الخدمات التعليمية
- حالة التشغيل
- خصائص المسكن و المرافق العامة ... الخ.

# مقاييس التفاوت في توزيع الدخل



- منحنى لورنز :
- هو المنحنى الذى يوضح العلاقة بين النسبة المئوية المتجمعة من الأفراد والنسبة المتجمعة من جملة الإنفاق. وذلك عن طريق ترتيب الأفراد حسب نصيب الفرد من الإنفاق و تحديد جملة الإنفاق المقابلة
- وكلما كان هذا المنحنى مقعراً الى اسفل كلما دل ذلك على عدم التجانس فى مستويات الإنفاق ( او التفاوت )

## معامل جينى

- ومعامل جينى يقيس المساحة المحدودة بالخط المائل على المحور الافقى بمقدار ٤٥ درجة ومنحنى لورنز وبالتالي فإنه كلما كان منحنى لورنز مقعراً الى اسفل أى كلما ابتعد عن الخط الامثل فإن ذلك يدل على عدم تجانس مستويات الإنفاق والعكس صحيح



نسبة الإنفاق التي يحصل عليها أغنى ٢٠% من السكان  
الى افقر ٢٠%

نسبة الإنفاق التي يحصل عليها أغنى ٢٠% من السكان الى افقر  
٢٠% فيتم الحصول عليها عن طريق ترتيب الأفراد حسب نصيب  
الفرد من الإنفاق و تحديد جملة الإنفاق المقابلة لأغنى ٢٠% من  
السكان و قسمتها على جملة الإنفاق المقابلة لأفقر ٢٠% من  
السكان.

# مفهوم الهشاشة (Vulnerability)

- عدم قدرة الأسرة على الإستمرار في وضعها الحالي من الرفاه إذا ما تعرضت للصدمات أو أزمات.
- وفي حين أن الفقر والهشاشة يرتبطان ببعضهما ارتباطا وثيقا ، إلا أنهما يمثلان بعددين مختلفين من الرفاه. فالأول يصف وضع الأسرة الاستاتيكي في لحظة معينة من الزمن في حين يوضح الآخر وضع الأسرة الديناميكي فهو يوضح كيف يمكن لوضع الأسرة أن يتغير نتيجة لمواجهة صدمة ما.
- و بالتالي تعرف الهشاشة بأنها احتمال تعرض الأسرة للدخول في دائرة الفقر في المستقبل.

# مفهوم الهشاشة (Vulnerability) تابع

- تحولت دراسات الفقر في السنوات الأخيرة من دراسة الوضع الحالي للفقر إلى ديناميات الفقر و مدى تأثير التعرض للأزمات في الوقوع في دائرة الفقر و الآليات التي تتبعها الأسر في حالة تعرضها للصدمات
- يعد اكتشاف الأسر الأكثر احتمالاً للوقوع في دائرة الفقر نتيجة للتعرض للصدمات و الاستراتيجيات المتبعة للخروج من الأزمات هو حجر الأساس لرسم السياسات لمساعدة هذه الأسر
- ، تطوير أفضل الأدوات لإدارة المخاطر الاجتماعية التي قد تواجههم. و العديد من برامج الحماية الاجتماعية أو التأمينات الاجتماعية (مثل التأمين ضد البطالة ، واستحقاقات العجز ، والتأمين الصحي) هي محاولة للحد من التذبذب في مستويات الدخل و بالتالي فهي تقلل من احتمال وقوع الأسرة في الفقر.

# فقر الأطفال

- قياس فقر الأطفال لا يتم في سياق انخفاض الدخل فقط إذ أن بعض الأسر الغير فقيرة حسب المقياس المادي يمكن أن تعاني من الحرمان من بعض الخدمات والامكانيات.
- ينصب قياس فقر الأطفال على قياس الحرمان، وبه يمكن تحديد مجموعة من الخدمات الأساسية والامكانيات ثم يقوم بقياس عدد الأطفال الذين لا يستطيعون الوصول لهذه الخدمات والامكانيات.
- يتضمن تعريف فقر الأطفال الحرمان الشديد من التغذية كافية و من مياه شرب آمنة ومن توافر صرف صحي و من المسكن الملائم و من الخدمات الصحية و التعليم و الثقافة

# الفقر ، من منظور التنمية البشرية

- الفقر ، من منظور التنمية البشرية ، هو الحرمان من خيارات وفرص العيش حياة مقبولة
- وإذا كانت التنمية البشرية هي أمر يتعلق بتوسيع نطاق الخيارات ، فإن الفقر يعنى انعدام الفرص والخيارات ذات الأهمية الأساسية للتنمية البشرية ، وهى العيش حياة طويلة فى صحة وإبداع ، والتمتع بمستوى ميعشة لائق ، وبالحرية ، والكرامة واحترام الذات ، وكذلك احترام الآخرين .

# الفقر ، من منظور التنمية البشرية

- التنمية البشرية تركز على أوجه التقدم التي تحققها كل الجماعات في كل مجتمع محلي ، من الأغنياء إلى الفقراء .
- الفقر يتم بموجبه الحكم على التنمية من منظور الطريقة التي يحيا بها الفقراء والمحرومون في كل مجتمع محلي

# الفقر البشري

## دليل الفقر البشري-١

- يعد مؤشراً مجمعا لثلاثة مؤشرات أساسية للحرمان هي :
- مؤشر للحرمان من حياة طويلة بصحة جيدة وهو يتمثل في نسبة الأفراد الذين يتوقع ألا يعيشون حتى سن الأربعين.
- المؤشر الثاني هو مؤشر تعليمي معرفي يتمثل في نسبة الأمية ،
- المؤشر الثالث يقيس درجة الحرمان من مستوي معيشي لائق وهو يتكون من مؤشر مركب من :

- نسبة السكان الذين لا يحصلون علي مياه مأمونة و
- نسبة ناقصي الوزن من الأطفال دون سن الخامسة،
- دليل الفقر البشري-١ =  $\{ (a^{(1)}) * [(a^{(1)} + a^{(2)} + a^{(3)})] \}$
- $a=3$

# الفقر البشري

## دليل الفقر البشري-٢

- يستخدم لقياس الفقر البشري في الدول الصناعية
- وهو يتكون من أربع مؤشرات هي:
- نسبة الأشخاص المتوقع وفاتهم قبل سن الستين ل ١ ،
- معدل الأمية ل ٢ ،
- نسبة فقراء الدخل ل ٣ و يعرف خط الفقر هنا على أساس نصف قيمة الوسيط للإنفاق على مستوى الفرد،
- و معدل البطالة طويلة الأمد ل ٤ .
- دليل الفقر البشري-٢ =  $\{ (1/4) * [ (1/3)^a + (2/3)^a + (3/3)^a + (4/3)^a ] \}$
- $a=3$



# مفهوم التشغيل و التعطل

- تمت مراجعة أهداف التنمية للألفية و أضيف للهدف الأول غاية ثالثة تتعلق بتحقيق العمالة الكاملة والمنتجة والعمل اللائق للجميع
- و يعرف العمل اللائق هو العمل المنتج الذي تكون فيه الحقوق محمية، والذي يدر دخلاً كافياً، مع توفر حماية اجتماعية كافية. وهو يعني أيضاً العمل الكافي، بمعنى أن تتوافر للجميع إمكانية التامة للوصول إلى فرص كسب الدخل. وهو يفتح الطريق أمام التنمية الاقتصادية والاجتماعية، أي الطريق الذي يمكن فيه تحقيق العمالة والدخل والحماية الاجتماعية دون النيل من حقوق العمال ومن المعايير الاجتماعية. و هناك أربعة مؤشرات لقياس العمل اللائق و هي:
  ١. الحق في العمل و معايير العمل و المبادئ الأساسية
  ٢. فرص العمل للجميع
  ٣. الحماية الاجتماعية
  ٤. الحوار الاجتماعي.

# تجارب الدول في منطقة الإسكوا لقياس الفقر

- تبنت معظم الدول العربية التي لديها مؤشرات للفقر مفهوما للفقر يعتمد علي أن الفقر هو فقر الدخل
- اعتمدت علي استخدام نصيب الأسرة أو الفرد من الدخل أو الإنفاق كمقياس لمستوى المعيشة
- استخدمت تقديرا ماديا للاحتياجات الأساسية لتحديد ما يعرف بخط الفقر وهو الخط الذي يميز بين الفقراء و غير الفقراء.
- ومع أن مستوى الفقر المادي المدقع في البلدان العربية هو من أقل المعدلات في العالم (١٧,٤ % ) ، يبقى مواطن من كل خمسة مواطنين يعيش على أقل من دولارين أمريكيين في اليوم) (Ravallion and Chen ٢٠٠٨).
- و تسير جميع الدول بخطى متسارعة نحو طريق تحقيق " الأهداف الألفية للتنمية" وذلك من خلال النهوض بأوضاع التعليم والصحة. ولقد زادت نسبة التعليم بين الإناث - ولاسيما الفتيات الصغيرات - زيادة ملحوظة وحقيقة أن فقر الدخل منخفض نسبيا في البلدان العربية لا ينبغي أن يكون مدعاة للرضا في الوقت الذي تستشري فيه أبعاد أخرى للفقر
- وتبلغ نسبة الحرمان ، بمعايير التنمية البشرية، في الدول العربية مجتمعة ٢٦% مقاسه بدليل الفقر البشري ، الذي يعرف الحرمان بقصر الأعمار و نسبة الأمية ونقص الخدمات الأساسية
- فجميع البلدان النفطية (البحرين و الكويت و عمان و قطر و السعودية و الإمارات) يأتي ترتيبها حسب دليل التنمية البشرية أعلى منه حسب مقياس الفقر البشري الأمر الذي يشير إلى الحاجة إلى زيادة الاهتمام بالتنمية البشرية لمعظم الفئات المحرومة

# القواعد التي يجب اتباعها لتقدير خط الفقر

- قياس الفقر باستخدام قاعدة بيانات النفقات بدلا من بيانات الدخل،
- وحدة القياس: تعد مسوح ميزانية الأسرة أهم مصدر من مصادر البيانات لقياس ظاهرة الفقر. و هذه المسوح تسجل بيانات عن الدخل الفردي أو الأسري و كذلك عن الإنفاق الاستهلاكي على السلع و الخدمات و بالتالي فهي تعد مصدرا هاما للمعلومات عن توزيع الرفاهة في المجتمع.
- إن مسوح الأسرة تسجل إنفاق الأسرة أو استهلاكها كوحدة واحدة، لذلك ينصح لتقدير خط الفقر لكل أسرة مع أخذ حجم الأسرة و التكوين العمري و النوعي و مكان السكن في الاعتبار. وهذه الطريقة الني تم اتباعها في كل من مصر و سوريا و اليمن و لبنان.
- ٣- استخدام البيانات التفصيلية على مستوى الأسرة و ليست البيانات مبوبة حسب الفئات الدخلية
- ٤- إتساق الإطار المنهجي و القواعد الرئيسية لحساب خطوط الفقر الوطنية و يتضمن ذلك تحديد طريقة تقدير الاحتياجات الأساسية الغذائية و غير الغذائية المستندة على الممارسات الفعلية للفقراء. و ضرورة أخذ مكان إقامة الأسرة و تركيبها العمري و النوعي في الاعتبار و كذلك مبدأ تشارك أفراد الأسرة (اقتصاديات الوفرة) عند تقدير خطوط الفقر الوطنية.

## ثالثاً: الإطار الإحصائي لتجميع ونشر بيانات الفقر

- الحاجة إلى إطار تجميع ومعالجة وتصحيح إحصاءات الفقر
- تعتبر الإحصاءات الرسمية و بصورة متزايدة- سلعة عامة يجب إتاحتها لجميع أصحاب المصلحة في المجتمع و ينبغي تيسير الوصول إليها والاستفادة منها. ولكن جزء كبير منها يظل غير متاح لمجتمع البحث
- تتدخل عوامل متعددة منها عوامل تقنية و عوامل مالية وقانونية ونفسية وسياسية في بعض الأحيان للحد من إتاحة البيانات
- فعلى سبيل المثال، يؤدي أسلوب الإدارة بالنتائج إلى تعرض الأجهزة الإحصائية (الذين هم جزء من الإدارة الحكومية المركزية ) لضغوط لتخفيض الإنفاق، وتخفيض الكلفة و في الوقت نفسه تحسين الكفاءة و كذلك إلى إخضاعها لبعض المراجعات من قبل القيادات السياسية
- فإن العديد من الأنظمة الإحصائية تعاني من محدودية ثقة الجمهور في مصداقية و سلامة المعلومات. و في احيان كثيرة لا يشكل النقص في البيانات والإحصاءات و إتاحتها الصعوبة أو المشكلة الرئيسية ، بل تمتد الصعوبات إلى تضارب البيانات وخاصة بالدول التي تعاني من غياب نظام إحصائي شامل ومنظم لإنتاج الإحصاءات والمعلومات.

## الإطار الإحصائي لتجميع ونشر بيانات الفقر، تابع

- تحسنت الإحصاءات المتعلقة بالتنمية البشرية تحسناً كبيراً في السنوات الأخيرة من حيث التغطية، والنوعية، وحسن التوقيت.
- وكان لإتفاق الدول على الأهداف التنموية للألفية و العمل على رصد التقدم المتحقق في هذه الأهداف أثراً كبيراً في تطوير قاعدة البيانات الإحصائية بها و في زيادة الطلب على البيانات التفصيلية على مستوى الأسرة.
- فليس من الممكن رصد الإنجازات المتحققة في خفض الفقر أو التقدم المحرز في تحقيق أهداف الألفية بدون بيانات يتم رصدها على مستوى الأسرة و مدققه تسمح باستخلاص مؤشرات عن مستويات المعيشة. ولا يوجد بديل عن البيانات الأسرية : فلا يمكن قياس عشر مؤشرات (مثل المؤشرات المتعلقة بالهدف الأول الألفية) من ضمن ال ٤٨ مؤشراً للألفية إلا باستخدام البيانات الأسرية و هناك ايضاً ١٦ مؤشر آخر يمكن قياسه باستخدام المسوح الأسرية.

# الإطار الإحصائي لتجميع ونشر بيانات الفقر، تابع

- تقوم جميع بلدان الإسكوا بإجراء مسح لدخل و إنفاق الأسرة و ذلك لأغراض مختلفة أهمها هي الحصول على الأوزان اللازمة لتركيب الأرقام القياسية لأسعار المستهلكين و كذلك للتعرف على الأنماط الاستهلاكية للمجتمع. و تقدير حجم الإنفاق العائلي اللازم للحسابات القومية.
- وقد اتجهت بلدان الإسكوا إلى تطوير أدوات المسح لتصبح أحد أغراضه هي الحصول على تقديرات وطنية لفقر الدخل بما في ذلك تقدير خط الفقر. و جدير بالذكر أن الحصول على تقديرات لفقر الدخل يتطلب توافر البيانات على مستوى الأسرة. والحصول على البيانات الخام من الأجهزة الإحصائية المختلفة أمرا في غاية الصعوبة.
- و تعد عملية جمع البيانات عن الأسر عملية مقيدة بشدة في الدول العربية
- لكن نشر البيانات التي يتم جمعها محكومة غالبا بإرادة السلطة السياسية و خاصة في مجالات مثل البطالة و الفقر. أضف إلى ذلك إتاحة البيانات للكافة و في التوقيت المناسب. و بالتالي تعد جودة البيانات و حدائتها وإمكانية مقارنتها حتى داخل البلد الواحد و استخدام الأساليب الملائمة من المعوقات الأساسية لقياس التنمية في المنطقة العربية.
- وهناك إشكالية هامة يجب الإنتباه لها و هي كيف يتم جمع البيانات و الإحصاءات في مناطق النزاع: في العراق و فلسطين.

# استخدام المسوح الاسرية في قياس الفقر

- إلا أن البيانات التي تقدمها هذه المسوح نادرا ما تسمح بإجراء مقارنة عبر البلدان. كما أن الطريقة التي تمت بها تصميم هذه المسوح قد تسمح باستخلاص متوسطات للإنفاق و الأوزان المستخدمة في تركيب الأرقام القياسية و لكن لا يمكن استخدامها لقياس مستويات المعيشة ما لم يتم معالجتها حتى تصبح قابلة للمقارنة. و فيما يلي بعض اوجه الاختلاف التي يجب التحقق من إتساقها حتى يمكن عقد مقارنات سليمة بين المسوح التي يتم إجراؤها في سنوات مختلفة في الدولة الواحدة أو بين الدول العربية المختلفة:
- درجة تمثيل العينة لجميع المناطق داخل الدولة الواحدة،
  - ٢- تصميم العينة و عدد الأسر التي تمثلها و حدة المعاينة الأولية
  - ٣- عدد مرات الزيارات المنزلية و إنتشارها على مدار العام،
  - ٤- على الرغم من أن الإستهلاك هو المؤشر المستخدم في قياس مستوى المعيشة و ان الدول العربية تستخدم اسلوب "جدول اليوميات " في جمع البيانات عن الطعام، إلا أنها تختلف في اسلوب جمع بنود للإستهلاك الأخرى

# استخدام المسوح الاسرية في قياس الفقر

٥- يشمل الإستهلاك-كمؤشر لقياس مستوى معيشة الاسر- السلع المشتراه من السوق و السلع المنتجة داخل الأسرة و السلع المهداة. و جدير بالذكر أنه لم يتم الفصل في مسوح جميع الدول العربية بين ما انفقته الأسر لشراء السلع خلال الفترة المرجعية و بين ما استهلكته فعلا خلال نفس الفترة، إلا في مسح ٢٠٠٦ في اليمن.

٦- إدراج أو عدم إدراج قيمة الإيجار المحتسب للمساكن التي يملكها شاغليها و كيفية تقدير هذا الإيجار. ففي مصر تسجل الأسر التي تسكن في منزل تقديرا للقيمة الإيجارية للمساكن المماثلة، بينما تم في لبنان و اليمن الإعتماد على الطريقة الإكونومترية في التقدير.

- ادراج الإنفاق على السلع المعمرة أم إدراج قيمة استخدام هذه السلع (أي الخدمة المقدمة). في لبنان على سبيل المثال تم عدم إدراج قيمة شراء السيارات و ادراج فقط تقدير لقيمة الخدمة التي تحصل عليها الأسرة نتيجة لامتلاكها للسيارة.

٨- حيث أن الاستهلاك و خاصة الطعام له طابعا موسميا ،يصبح الاعتماد على فترة مرجعية (شهر في الحالة المصرية) تم تكبيرها لتلائم الإستهلاك السنوي معيبا إلى حد ما و خاصة في ظل تسارع التغير في الاسعار الذي تشهده حاليا. فعادة يتم جمع البيانات من الأسر خلال عدة زيارات في مدة محددة (شهر في مصر و ١٠ أيام في سوريا) مع استخدام فترات مرجعية للتذكر حسب طبيعة السلعة، ثم تدمج هذه البيانات لتكون قاعدة بيانات للمسح الذي يسجل على أنه مسح سنوي. والأسر التي تم جمع البيانات عنها في الشهر الأول يتم دمجها مع الأسر التي يتم جمع بياناتها في الشهر الأخير على الرغم من أن هذه الأسر قد تعرضت لمتجه للأسعار مختلف تماما.



# استخدام المسوح الاسرية في قياس الفقر

على الرغم من أن معظم الدول العربية لديها نوع أو آخر من مسوح الأسر المعيشية إلا أن عدم الانتظام في إجراء هذه المسوح و عدم توافق توقيت إجرائها و اختلاف التعاريف و حجم العينة و درجة تمثيلها للدولة قد يحد من إمكانية استخدامها في عقد المقارنات الدولية أو عبر الزمن داخل البلد الواحد. و جدير بالذكر أن هذه الاختلافات لا تشكك في مصداقية المسوح و لكن لابد من معالجة خاصة لكل مسح حتى يمكن التأكد من أن مقياس مستوى المعيشة المستخدم قابل للمقارنة بين الدول بل وفي نفس الدولة في سنوات مختلفة و بالتالي لابد لإدارات الإحصاء توحيد المعايير والمفاهيم للمسوح و كذلك يجب على الدول العربية الإتفاق و التنسيق فيما بينها من جهة المعايير و المفاهيم المستخدمة -كلما أمكن و مع أخذ خصوصية كل فترة زمنية و كل دولة في الاعتبار. و المعايير التي يجب تحقيقها هي:

- ١-نشر كافة منهجيات و اساليب جمع البيانات و التعاريف المستخدمة و تصميم العينة
- ٢-استخدام عينة ممثلة لجميع مناطق الدولة (على الأقل في الحضر و الريف) و ذات حجم مناسب
- ٣-اسلوب جمع البيانات عن الطعام (جدول يوميات) للأسرة و للأفراد البالغين في حالة تناولهم أطعمة خارج المنزل،
- ٤-اسلوب جمع البيانات عن السلع غير الغذائية (فترة تذكر) مع توحيد الفترة المرجعية كلما أمكن
- ٥- اسلوب جمع بيانات عن الإنفاق و الإستهلاك (المشتري من السوق و من إنتاج الأسرة و السلع المهداة)
- ٦-جمع بيانات عن ما تم إنفاقه لشراء السلع المعمرة الجديدة و المستعملة
- ٧- جمع بيانات عما لدى الأسرة من سلع معمرة و سعرها التقديري و عمرها (تاريخ الصنع)
- ٨- جمع بيانات عن ملكية المسكن و خصائصه و الإيجار المحتسب
- ٩- اسلوب حساب الاستهلاك (الاستهلاك الفعلي بصرف النظر عن ما أتفقتة الأسرة على السلعة) و معالجة إيجار المسكن المحتسب و استخدام السلع المعمرة بطريقة متسقة.

# أساليب نشر البيانات والبيانات الفوقية

- للعديد من البلدان نظم رصد مختلفة تقع في مجموعة من المؤسسات،
- كثيراً ما تكون هذه النظم غير متصلة اتصالاً تاماً ببعضها البعض.
- وتبذل الآن جهود في بلدان عديدة لتنسيق مختلف نظم جمع المعلومات، وتحليلها، ونشرها.
- تتضمن هذه الجهود إنشاء لجان توجيهية أو شبكات للرصد تجمع بين شتى القائمين بإعداد البيانات ومستعمليها
- تتضمن هذه الجهود أيضاً إنشاء قواعد بيانات مركزية للمؤشرات، توجد بها مجموعة متنوعة من المؤشرات لرصد الاستراتيجيات الإنمائية للبلد.
- ينبغي أن تكون المؤشرات موثقة، وأن تتضمن التعاريف مصادر البيانات وأساليب الحساب. وينبغي إدراج مقاييس للتفاوت ووصف للتحيز، حيثما أمكن، لمساعدة مستخدمي البيانات في قياس مدى دقة البيانات ذات الصلة.

# نظم عرض و رصد مؤشرات التنمية

١ - نظام معلومات التنمية: هو نظام يقوم على قاعدة للبيانات ويستهدف تجميع، ونشر، وعرض مؤشرات التنمية البشرية. وقد صممت هذه التكنولوجيا على وجه التخصيص لدعم الحكومات في رصد الأهداف الإنمائية للألفية.

- ولكن اهتمت المنظمات الدولية بتطوير طرق عرض المؤشرات و تسهيل الوصول إليها أكثر من اهتمامها بتطوير القدرات الإحصائية الوطنية لاستخراج المؤشرات الداخلة في نظام معلومات التنمية.

٢ - البيانات التعريفية *Metadata* تشمل:

- تحدد نوع أداة جمع البيانات المستخدمة (مثل مسح، تعداد)؛
- تبين على وجه الدقة أين ومتى تمت عملية الجمع
- تبين حجم العينة وأسلوب المعاينة
- توفر تعاريف لكل البنود التي تم جمعها
- توضح من تولى جمع البيانات، ومن هو المسؤول عن إدارتها.

# قياس القدرات الإحصائية للدول العربية

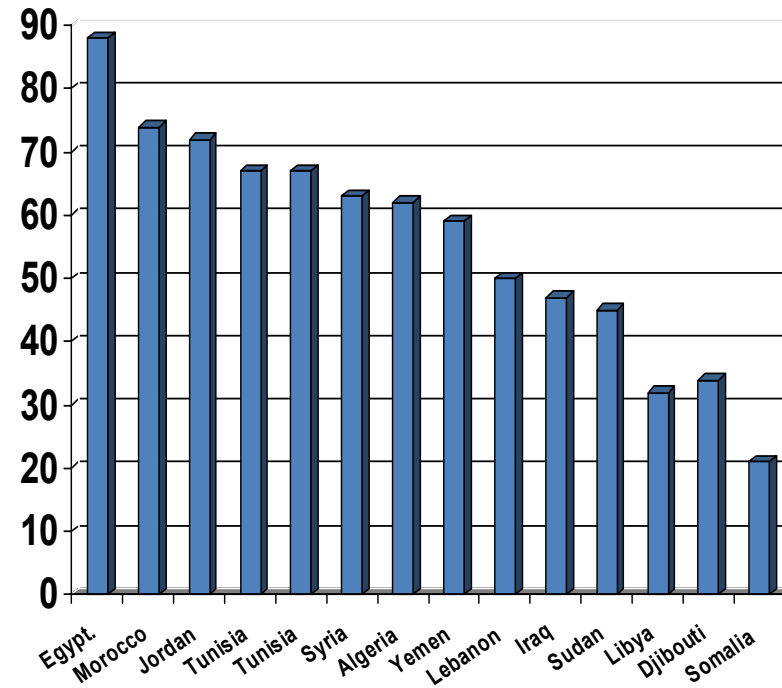
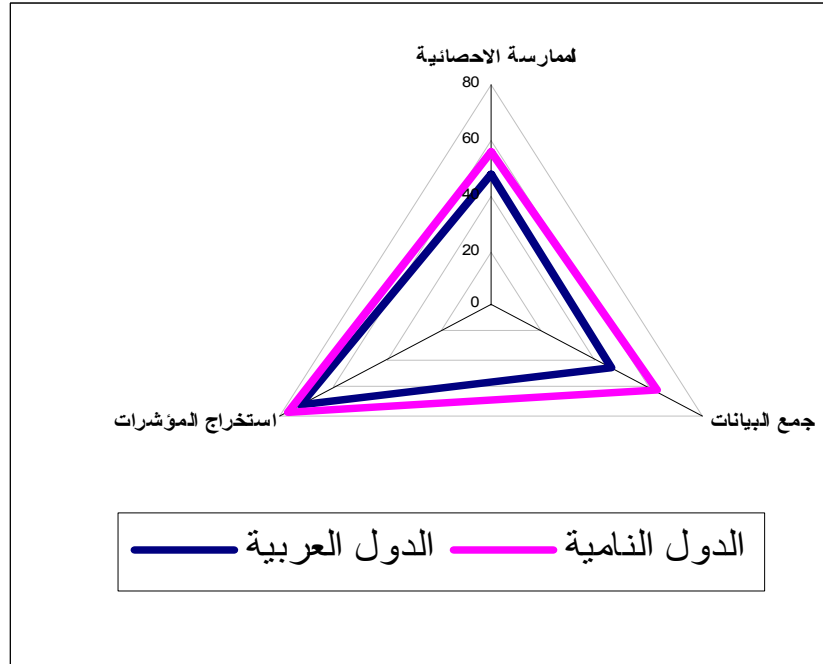
يقدم البنك الدولي مؤشر مركب للقدرات الإحصائية على المستوى القطري و يسند هذا المؤشر على مجموعة من المعايير تتفق مع التوصيات الدولية

• **الجانب الأول ، الممارسة الإحصائية ،** وتهدف إلى قياس القدرة على تلبية المعايير الموصى بها دولياً ، وأساليب وممارسات الإبلاغ في بيانات الاقتصاد الكلي والإحصاءات الاجتماعية. وتشمل معايير سنة الأساس لتقدير الحسابات القومية ، واستخدام أحدث دليل ميزان المدفوعات الصادر عن صندوق النقد الدولي ، وتقديم التقارير الأخيرة من بيانات الديون الخارجية ، وتطبيق معايير صندوق النقد الدولي الخاص بنشر البيانات ، وأعداد التقارير الأخيرة من الالتحاق بالمدارس و إبلاغها إلى اليونسكو و إبلاغ منظمة الصحة العالمية حول سن التغطية للقاح الحصبة.

• **الجانب الثاني قياس ، وجمع البيانات ،** وتهدف إلى قياس قدرة البلد على جمع البيانات ذات الصلة وعلى فترات مناسبة. المعايير المستخدمة هي دورية التعدادات السكانية و الزراعية ، دورية المسوح الخاصة بقياس الفقر والدراسات الاستقصائية الصحية ذات الصلة ، ومدى اكتمال التغطية نظام التسجيل الحيوي.

• **الجانب الثالث ، توافر القدرة على اتخاذ تدابير لجعل البيانات المتاحة والوصول إلى المستخدمين.** توافر ودورية استخراج و نشر المؤشرات الاجتماعية الاقتصادية الرئيسية من خلال محتويات قواعد البيانات الدولية. المؤشرات المستخدمة تشمل فقر الدخل ، وصحة الطفل والأم ، وفيرس نقص المناعة البشرية / الإيدز ، وإكمال التعليم الابتدائي ، والمساواة بين الجنسين في التعليم، والحصول على المياه ونمو الناتج المحلي الإجمالي.

# مقياس القدرة الإحصائية



- تدل نتائج الدول العربية ال ١٣ (التي تتوافر بيانات بشأنها) إلى أن متوسط مؤشر القدرات الإحصائية للبلدان العربية هو أقل من "جميع البلدان النامية" وكل المناطق الأخرى من حيث مؤشر "جمع البيانات" و "مؤشر توافر البيانات" باستثناء إفريقيا جنوب الصحراء الكبرى.
- تنخفض القدرات الإحصائية بشكل واضح في كل من العراق و لبنان \_ على الترتيب.

# البرامج المناسبة لبناء وتعزيز القدرات إطار تقييم جودة إحصاءات فقر الدخل

## أولاً: المبادئ الأساسية للجودة للإحصائية:

- تحديد أساليب وإجراءات جمع البيانات الإحصائية وتجهيزها وتخزينها وعرضها،
- عرض المنهجيات المتعلقة بمصادر الإحصاءات والأساليب المستخدمة، وكذلك الإجراءات التي تطبق بشأنها.
- اتخاذ التدابير لمعالجة المشاكل التي قد يتم تحديدها في مختلف مراحل جمع وتجهيز أو نشر البيانات.
- يجوز الحصول على البيانات للأغراض الإحصائية من المصادر المختلفة
- يتعين إضفاء السرية التامة على البيانات المتعلقة بالأفراد والتي تجمعها الوكالات الإحصائية
- تعلن بشفافية تامة القوانين والإجراءات والتدابير التي تعمل بموجبها النظم الإحصائية.
- التنسيق بين الوكالات الإحصائية داخل الدول أمراً ضرورياً لتحقيق الاتساق والفعالية في النظام الإحصائي.
- استخدام المفاهيم والتصنيفات والأساليب الدولية مما يعزز اتساق النظم الإحصائية وكفاءتها على جميع المستويات الرسمية. و يسهم في ذلك التعاون الدولي الثنائي والمتعدد الأطراف
- اتخاذ التدابير الرامية إلى ضمان كفاءة استخدام الموارد الوعي بأهمية الجودة ، فالجودة هي حجر الزاوية في العمل الإحصائي.
- العمل على بناء الثقة بين المستجيبين و جامعي البيانات.

## ثانيا: أبعاد الجودة الإحصائية:

الاستقلالية

التكثيف و الإتساق

المصداقية

سياسة بناء الثقة

الشفافية

الإتاحة

# الجهود الدولية المبذولة للوصول إلى منهج متكامل للإحصاءات

- **توحيد المنهجيات والتعاريف والمصطلحات المستخدمة في التعداد والمسوح الأسرية والسجلات السكانية** من قبل إدارة الإحصاء وقواعد البيانات بالأمانة العامة لجامعة الدول العربية،
- تقوم جامعة الدول العربية بتنفيذ المشروع العربي لصحة الأسرة منذ عام ١٩٩٩، بدعم من برنامج الخليج العربي لدعم منظمات الأمم المتحدة الإنمائية وصندوق الأمم المتحدة للسكان، منظمة الصحة العالمية واليونسيف والإتحاد الدولي لتنظيم الأسرة والمنظمة الإسلامية للعلوم الطبية وصندوق الأوبيك للتنمية والإسكوا.
- **برنامج المقارنات الدولية** وهو ينتج مستويات الأسعار قابلة للمقارنة دولياً ، والمجاميع الاقتصادية من حيث القيمة الحقيقية ، والقدرة الشرائية Partity التقديرات. برنامج المقارنات الدولية ويستخدم سلسلة من الدراسات الاستقصائية الإحصائية لجمع بيانات الأسعار لسلة من السلع والخدمات. بغرض المقارنة بين البلدان ،
- وبرنامج المقارنات الدولية ، و باستخدام تعادلات القوة الشرائية أدى إلى مقارنات من الناتج المحلي الإجمالي مجلدات تمكنا من قياس النسبية والاجتماعية والرفاه الاقتصادي من البلدان ، ورصد حالات الفقر ، ، وتتبع التقدم المحرز نحو تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية وهدف برامج على نحو فعال.
- و تساعد أيضا في التجارة الدولية عن طريق تحديد القطاعات الانتاجية والاستثمارية لمختلف البلدان.
- ينطوي برنامج المقارنات الدولية على كثير من اللاعبين الوطنية والإقليمية والدولية والوكالات ويشرف عليها مكتب عالمي يضم في البنك الدولي. المكاتب الإحصائية الوطنية لتنفيذ البرنامج على أرض الواقع ، في إطار التوجيه العام والتنسيق من وكالات إقليمية.



# الترتيبات المؤسسية والتنسيق على المستوى الوطني و الإقليمي و الدولي

منتدى الشراكة في الإحصاء من اجل التنمية في القرن الحادي والعشرين (باريس- ٢١)

- تأسس منتدى الشراكة في الإحصاء من اجل التنمية في القرن الحادي والعشرين (باريس- ٢١) في شهر تشرين الثاني/ نوفمبر ١٩٩٩ وذلك استجابة لتوجهات المجلس الاقتصادي والاجتماعي في الامم المتحدة
- تتمثل اهدافه في مجال المساعدة في دعم مبدأ رسم السياسات والرصد باستخدام الأدلة والمعلومات في جميع البلدان ولا سيما في البلدان النامية.
- تألف هذا المنتدى من شراكة تشمل راسمي السياسات والمحليين وخبراء الإحصاء من كافة دول العالم.
- يتمحور اهتمام المنتدى حول توفير إحصاءات عالية الجودة لاستخدامها في وضع السياسات السليمة.
- يركز المنتدى على تشجيع الحوار الفعال بين منتجي الإحصاءات ومستخدميها من خلال تسهيل انعقاد الندوات الإقليمية والدولية ودعم النشاطات على الصعيد الوطني وحلقات العمل الإقليمية ومجموعات العمل المشكلة للقيام بمهام معينة في مواضيع محددة.

- قد أنشئت الشبكة الدولية لمسوح الأسر المعيشية (IHSN) في أواخر عام ٢٠٠٤ بهدف تحسين التنسيق والتعاون الدولي في تصميم ، ونشر الدراسات الاستقصائية للأسر المعيشية.
- وتتضمن الشبكة الدولية لمسوح الأسر المعيشية (IHSN) الآن مستودع يحتوي على وثائق لأكثر من ٢٥٠٠ مسح للأسر المعيشية ، وأكثر من ٧٠٠ مجموعات البيانات متاحة لموظفي البنك الدولي للاستفادة منها.
- قام معهد البنك الدولي بتنفيذ برنامج لبناء القدرات لتحسين مسوح الأسر المعيشية وتحليل البيانات واستخدامها لتشخيص الفقر. و لدى IHSN أرشيف من بيانات مسوح الأسر المعيشية والبيانات التعريفية (metadata).
- ومن الإنجازات الكبيرة التي تحققت في وضع مجموعة أدوات (دليل) لإدارة البيانات الأسرية، التي تنص على طريقة بسيطة لتوثيق المسوح إلكترونيا وحفظها ووضع البيانات في صورة قياسية ، وتوفير وصول المستخدمين لها.
- كما يجري العمل لمساعدة منتجي الإحصاءات للحفاظ على سرية هوية المستجيبين من خلال توفير أفضل الممارسات والأدوات والأساليب. وقد رحب بهذه المبادرات العديد من البلدان ، ولا سيما تلك التي لها قدرات وخبرات محدودة لإدارة هذه التحديات التقنية.
- **منتدى تعزيز القدرات الإحصائية العربية:** يهدف المنتدى العربي الإحصائي الى مراجعة بعض القضايا الإحصائية في الإقليم العربي، لا سيما الجهود المبذولة في تصميم وتنفيذ وتمويل الاستراتيجيات الإحصائية الوطنية في البلدان العربية.

# خامسا: الخلاصة و التوصيات

إجراءات خاصة بتحديد خط الفقر و قياس مؤشراتته

- قياس الفقر باستخدام قاعدة بيانات الإنفاق بدلا من بيانات الدخل،
- تستخدم الأسرة كوحدة للقياس: مع أخذ التركيب العمري و النوعي في الاعتبار
- استخدام البيانات التفصيلية على مستوى الأسرة
- إتساق الإطار المنهجي و القواعد الرئيسية لحساب خطوط الفقر الوطنية و يتضمن ذلك تحديد طريقة تقدير الاحتياجات الأساسية الغذائية و غير الغذائية المستمدة من الممارسات الفعلية للفقراء. و ضرورة أخذ مكان إقامة الأسرة و تركيبها العمري و النوعي في الاعتبار و كذلك مبدأ تشارك أفراد الأسرة (اقتصاديات الوفرة) عند تقدير خطوط الفقر الوطنية.
- إرساء خطوط توجيهية لطرق جمع بيانات الاستهلاك من المسوح الأسرية ( دفتر يوميات و الفترة المرجعية)،
- إرساء طرق موحدة لمعالجة البيانات المفقودة.

# توصيات خاصة بمعايير جمع البيانات

المعايير التي يجب تحقيقها هي:

- ١-نشر كافة منهجيات و اساليب جمع البيانات و التعاريف المستخدمة و تصميم العينة
- ٢-استخدام عينة ممثلة لجميع مناطق الدولة (على الأقل في الحضر و الريف) و ذات حجم مناسب
- ٣-اسلوب جمع البيانات عن الطعام (جدول يوميات) للأسرة و للأفراد البالغين في حالة تناولهم أطعمة خارج المنزل،
- ٤-اسلوب جمع البيانات عن السلع غير الغذائية (فترة تذكر) مع توحيد الفترة المرجعية كلما أمكن
- ٥- اسلوب جمع بيانات عن الإنفاق و الإستهلاك (المشتري من السوق و من إنتاج الأسرة و السلع المهداة)
- ٦-جمع بيانات عن ما تم إنفاقه لشراء السلع المعمرة الجديدة و المستعملة
- ٧- جمع بيانات عما لدى الأسرة من سلع معمرة و سعرها التقديري و عمرها (تاريخ الصنع)
- ٨- جمع بيانات عن ملكية المسكن و خصائصه و الإيجار المحتسب
- ٩- اسلوب حساب الاستهلاك (الاستهلاك الفعلي بصرف النظر عن ما أنفقته الأسرة على السلعة) و معالجة ايجار المسكن المحتسب و استخدام السلع المعمرة بطريقة متسقة.
- ١٠- إضفاء السرية التامة على البيانات المتعلقة بالأفراد والتي تجمعها الوكالات الإحصائية

# توصيات خاصة بتحقيق الجودة الإحصائية

- الإلتزام بالتنسيق بين الوكالات الإحصائية داخل. و اتخاذ الترتيبات أو الإجراءات لتسهيل تبادل البيانات والتعاون بين الوكالات مع المسؤولية الرئيسية عن تجميع إحصاءات الدخل والفقير
- الإلتزام بإبعاد الجودة من استقلالية و إتساق و مصداقية و شفافية و إتاحة البيانات لكل من يرغبها و في الوقت المناسب كما تلتزم بسياسة بناء الثقة بينها و بين المبحوثين و بينها و بين مستخدمي البيانات.
- على الدول تفعيل البرامج و الإجراءات التي من شأنها تطبيق تلك المعايير و الإستعانة و الإشتراك في البرامج الإقليمية و الدولية المعنية بذلك.
- التنسيق بين الجهات المانحة لضمان عدم تكرار وازدواجية الجهود وتضاربها في المؤشرات والبيانات ولتحقيق الإستفادة القصوى من الموارد المتاحة.
- تقليص الفجوة بين مصممي الدراسات والبحوث وبين الأجهزة المنوطة بجمع البيانات و استخراج المؤشرات وسماع آرائهم ومقترحاتهم .
- تحديث نظم المعلومات وقواعد البيانات وتطويرها و الاستفادة من خبرات الدول الأخرى يجب على الجهات المانحة مساعدة الدول في تنفيذ تدريب أكثر على برامج المسوح متوافقه مع المنهجيات الدولية و مع أولويات محدد بوضوح و تطبيق الإطار المقترح للمبادئ الأساسية لجودة البيانات،
- التعريف بأهمية الاحصاء و البيانات التي يتم جمعها ليس من قبل جامعي البيانات فقط و لكن من خلال المدلي بالبيانات و بالتالي يجب بناء الوعي الإحصائي لدي المواطنين كافة و ,تكتيف الجهود لخلق و زيادة الوعي الإحصائي لا تقل أهمية عن تعزيز القدرات الإحصائية للعاملين في الأجهزة الإحصائية المختلفة.

# الإجراءات التي يمكن للإسكوا تنفيذها

- - عقد ورش العمل و الدورات التدريبية وتمثل أهدافها في تطوير القدرات التحليلية لموظفي الإحصاء في الإدارات الإحصائية الحكومية بصفة عامة و الجهاز الإحصائي بصفة خاصة.
- - مساعدة الدول الأعضاء في وضع الاستراتيجية الوطنية للإحصاءات
- - المساعدة في تطوير البنية التحتية احصائية
- - إعادة الهيكلة المؤسسية وتقويتها وتشمل
- الإصلاح المؤسسي لتطوير القدرات الإحصائية الفنية.
- مراجعة و تحديث قانون الإحصاء النافذ للجهاز مع مراعاة المبادئ الأساسية للإحصاءات الرسمية.
- توفير آليات فعالة لتنسيق و إدارة النظام الإحصائي،
- التوزيع الواضح للمهام الإحصائية المناطة بالجهاز الإحصائي من جهة و بين الوزارات و الهيئات و المؤسسات من جهة اخرى.
- تنظيم حملات توعية للمواطنين لتعريفهم بأهمية الاحصاء و بالفوائد التي ستعود عليهم عند التعاون مع أجهزة الإحصاء و الإدلاء بالبيانات الصحيحة