

Distr.  
LIMITED  
E/ESCWA/SD/  
ORIGINAL: ARABIC



اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)

**Palestine's Experience in building the first blocks towards the implementation of SNA  
2008<sup>1</sup>**

**التجربة الفلسطينية في بناء الأسس الأولى نحو تطبيق نظام الحسابات القومية 2008**

الأمم المتحدة

2013

<sup>1</sup>. Prepared by the Team leader of National Accounts in the Palestinian Central Bureau of Statistics Bureau of Statistics and based on a technical assistance mission provided by Mr. Rebhi ElBeleh, National Accounts expert from Statistics Canada on behalf on ESCWA. The report was reviewed by ESCWA's regional Advisor on National Accounts Mr Omar Hakouz.

## **Introduction**

Following the adoption of the System of National Accounts 2008 (SNA 2008) as the international standard for the compilation and dissemination of national accounts statistics, the UNSC in Feb 2010 supported the implementation strategy anchored on the principles of Strategic planning; coordination, monitoring and reporting and improving statistical system, and therefore encouraged countries to develop their own programs of implementation.

The implementation programme for SNA 2008 and supporting statistics represents a global statistical initiative, and the regional committees should take their role in encouraging the member countries in building their National Strategy since those strategies should act as a road map for the countries where the goals, work plans and guidelines are coherent and specific in order to achieve the systematic movements towards SNA 2008.

Palestine is one of the ESCWA members, and has a good experience in the region in the field of National Accounts; in addition to that, efforts had been done in building the first blocks towards the implementation of SNA 2008. Those efforts were supported by ESCWA, since Palestine was chosen one of the Pilot countries on the ESCWA region to implement a strategy for the SNA 2008 and therefore share the experience with other members.

The Main elements of success in the Palestinian experience are the political support for the Palestinian Bureau of Statistics (PCBS) and the statistical law that regulate the statistical process, in addition to adopting a regulatory and institutional framework based on the National Strategy for developing statistics (NSDS).

In addition to that, high quality data issued by PCBS, the credibility of the Bureau with the data users in addition to the Independency and Professionalism all those factors put PCBS as one of the best practices in the region, and it was necessary to document all the procedures that were adopted in compiling a National Strategy for SNA 2008.

## **Palestinian Experience in moving toward SNA 2008:**

One of the principles of the implementation process of the SNA 2008 that was adopted by the UNSC is the Strategic Planning and the main tool for this principle is the Statement of Strategy, so PCBS set the main elements of the strategy by identifying the Mandate, Mission Statement, Values, high and specific goals in addition to the required actions.

Four stages were identified in this issue:

### **First Stage: Self- assessment Stage**

This stage helps PCBS in assessing the adequacy of the national production process to support the implementation of SNA 2008. PCBS depend on the following tools in the self- assessment process

#### **1) The Diagnostic Framework for National Accounts and Supporting Economics Statistics (DF-NA&ES)**

This tool helps PCBS in assessing the prerequisites of the implementation strategy, and it helps PCBS in developing a vision for improving the availability and quality of the basic economic statistics required for the compilation of SNA 2008 recommendations.

Within this Diagnostic Framework, the following issues were raised as requisites for the implementation:

- The necessity for having data about the Consumption of Fixed Capital.
- No data was provided at basic prices.
- The Need for adopting the classifications of COFOG and COPNI.
- The current national accounts are compiled for the production account only and by Institutional sectors, and there must be a plan to complete the sequence of accounts by developing the available tools to be in line with the recommendations of the SNA 2008.

#### **2) The Six Milestones for the compilation of SNA**

Those milestones provide PCBS with guidance for expanding the scope of national accounts coverage in line with the recommendations of the SNA. And it serves as a monitoring instrument for measuring the level of National Accounts development.

The current Palestinian National Accounts adhered to the second milestone and part of the third milestone by compiling production account by Institutional Sectors and adhered to the requirements of MRDS and part of the recommended and desired data sets.

### **3) The Conceptual Compliance Questionnaire**

This questionnaire assess in determining the conceptual adherence to the SNA 2008 by focusing on the key conceptual differences between SNA 1993 and SNA 2008. This tool assesses PCBS in determining the main concepts that will affect the level of GDP in the Palestinian National Accounts.

### **4) Data- Quality assessment of National Accounts**

This Framework was developed by IMF for assessing the quality of National Accounts and to provide a structure and common language for best practices.

#### **Second Stage: Increase the Statistical Awareness**

This is an important stage that aims at increasing the awareness of the statistical data users in addition to the main sources of the data in the importance of the statistical number specially in National Accounts and Economic Statistics, and this help in mobilizing the financial and political support in the compilation process.

To achieve this goal, PCBS conduct a national seminar with all stakeholders, policy planners and other users including the academia and business community. The fruitful discussion in this seminar helps PCBS to prioritize the problem areas and the needs of the users.

#### **Third Stage: Technical Assistance Mission**

PCBS with the cooperation of ESCWA had a technical assistance mission to help in setting the strategy for the movement toward SNA 2008 in third quarter 2013.

The main tasks for this mission were to review different tools and procedures for the compilation and the main outputs were:

- Improving the different questionnaires and tools (Sampling, Data collection....etc) to adhere with the recommendations of the SNA 2008, and to help PCBS to move forward to the next milestone.
- Main changes in the SNA 2008 that apply on the Palestinian situation were identified, mainly in the Financial sector and applying the changes in calculating the FISIM within the financial survey compiled by PCBS.
- Developing the surveys by adding questions necessary for the compilation of the accounts by Institutional Sectors.

#### **Conclusion:**

PCBS consider the strategy for the compilation of SNA 2008 as a road map for moving toward, and look forward to contribute in the full adoption of the SNA 2008.

## تمهيد

يأتي إعداد هذه الدراسة ضمن سعي اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا) في العمل على مساعدة الدول التابعة لها في وضع الاستراتيجيات الوطنية الخاصة بالانتقال الى نظام الحسابات القومية 2008، وذلك تماشياً مع المبادرة العالمية الداعية إلى ضرورة وضع استراتيجيات واضحة تسهل عملية الانتقال، مع توضيح الاهداف وخارطة الطريق للانتقال.

وضمن هذا السياق فإن هذه الدراسة يمكن أن تستخدم كوسيلة لمساعدة دول منطقة الاسكوا في التعرف على الخطوات التي قامت بها دولة فلسطين في سبيل تطوير خارطة طريق واضحة استطاعت من خلالها إعداد استراتيجية خاصة بالانتقال إلى نظام الحسابات القومية 2008. بالإضافة إلى ذلك فإن هذه الدراسة تبين أيضاً الأسس التي تم الارتكاز عليها من أجل انجاز هذه الاستراتيجية وأهمها تلك التي اتبعت في تشخيص الوضع الحالي للحسابات القومية وما تم اتباعه لضمان مشاركة جميع الشركاء المعنيين بالحسابات القومية في وضع الأهداف والاولويات المطروحة مع مراعاة الواقع الفلسطيني وخصوصياته. ويمكن استخدام هذه الدراسة أيضاً كأداة داعمة لأنها تعتبر من المبادرات الناجحة والمتماشية مع التوصيات الدولية في هذا المجال حيث يمكن لدول المنطقة استقاء الدروس والعبر للاستفادة منها في البلدان التي لديها أوضاع مماثلة.

واعتمدت هذه الدراسة على توثيق مرحلي للخطوات التي تم العمل عليها حتى نهاية العام 2013 في اعداد استراتيجيات الانتقال إلى نظام الحسابات القومية 2008، ونأمل بان تكون هذه الدراسة واحدة من الوثائق المرجعية للدول بحيث يمكنها الاستفادة مما فيها وتطبيقه بما يتناسب مع وضعها الخاص.

## المحتويات

2.....	الملخص التنفيذي باللغة الانجليزية
4.....	تمهيد
6.....	مقدمة
7.....	الفصل الأول: التوجهات الدولية نحو تطبيق نظام الحسابات القومية 2008
7.....	(1) أهداف المبادرة العالمية لتنفيذ نظام الحسابات القومية 2008
7.....	(2) المبادئ التنفيذية للمبادرة العالمية
8.....	(3) عناصر تفعيل مبادئ الاستراتيجية التنفيذية
9.....	(4) مراحل التنفيذ
10.....	(5) المقاييس الارشادية لتقييم تطبيق نظام الحسابات القومية 2008
12.....	الفصل الثاني: الخطوات الأولى لصياغة بيان الاستراتيجية
16.....	الفصل الثالث: استراتيجية الانتقال إلى نظام الحسابات القومية (SNA2008): التجربة الفلسطينية
16.....	المرحلة الأولى: مرحلة التشخيص الذاتي
19.....	المرحلة الثانية: زيادة الوعي الإحصائي
20.....	المرحلة الثالثة: الاستشارة الفنية حول اعداد استراتيجية الانتقال الى نظام الحسابات القومية 2008
24.....	المرحلة الرابعة: مرحلة تحديد الاهداف
26.....	المراجع
27.....	الملاحق
28.....	ملحق (1): المقاييس الارشادية لقياس واقع تطبيق نظام الحسابات القومية وتتضمن:
28.....	1.1 المعالم الست لقياس التطور ودرجة التنفيذ لنظام الحسابات القومية (Six Milestones)
29.....	1.2 مجموعة البيانات المطلوبة (MRDS)
29.....	3.1 استمارة الامتثال المفاهيمي لنظام الحسابات القومية 2008 (Conceptual Compliance Questionnaire)
29.....	4.1 إطار تقييم جودة بيانات الحسابات القومية الصادرة عن صندوق النقد الدولي (DQAF)
29.....	ملحق (2): تقرير البعثة الفنية للحسابات القومية
29.....	ملحق (3): استمارة المسوح الاقتصادية واستمارة مسح المالية والتأمين

## مقدمة

في أعقاب اعتماد نظام الحسابات القومية 2008 كدليل معياري شامل يوجه كافة الجهود المبذولة في مجال الحسابات القومية والاحصاءات الاقتصادية، فقد أكدت شعبة الاحصاء التابعة للأمم المتحدة وفي اجتماعها 40 على أهمية قيام الدول باعداد استراتيجيات عمل من أجل الانتقال إلى نظام الحسابات القومية، وتم اعتبار ذلك كمبادرة عالمية تستلزم قيام المنظمات الإقليمية بدورها في دعوة الدول الأعضاء وتشجيعهم لبناء استراتيجيات وطنية خاصة بها متأخذ بعين الاعتبار الخصوصية التي تتمتع بها كل دولة. حيث أن هذه الاستراتيجيات ستكون بمثابة خارطة طريق تكون الاهداف ومراحل التنفيذ واضحة ومحددة مما سيسهل على الدول تحقيق الانتقال بصورة سلسة الى نظام الحسابات القومية 2008 علما أن الفترة الزمنية اللازمة لنجاح عملية تطبيق هذا النظام تعتمد على الواقع الخاص والامكانيات الموجودة في كل دولة على حدا.

دولة فلسطين هي واحدة من الدول التابعة للاسكوا و تجربتها تعد كواحدة من التجارب الرائدة في مجال تطبيق نظام الحسابات القومية 1993، حيث تمتاز مخرجات حساباتها القومية بدرجة عالية من الجودة. ويعود سبب نجاحها في تطبيق نظام الحسابات القومية إلى عدة أسباب أهمها، اعتماد الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني على أسس قانونية وتشريعية مكنته من وضع أسس ثابتة تم من خلالها بناء احصاءات سليمة ومتسقة تحظى بثقة مستخدمي البيانات وتتمتع باستقلالية ودرجة عالية من النزاهة. وفي ظل كون تجربة دولة فلسطين واحدة من التجارب والممارسات الفضلى في المنطقة فقد تم دعوتها الى توثيق لجميع العمليات والإجراءات الأساسية التي اعتمدتها فلسطين من أجل العمل على بناء استراتيجية وطنية للانتقال الى نظام الحسابات القومية 2008 تماشياً مع المبادرة العالمية في هذا المجال.

يتضمن محتوى هذه الدراسة ثلاثة فصول حيث يتطرق الفصل الأول منها الى التوجهات الدولية نحو تطبيق نظام الحسابات القومية 2008 وذلك من خلال التطرق إلى الحديث عن الأهداف المرجو تحقيقها من تنفيذ هذه المبادرة العالمية ويتطرق كذلك الى أهم المبادئ التي يجب الالتزام بها لضمان نجاح واستمرارية وفاعلية هذه المبادرة في مجال تطبيق نظام الحسابات القومية. ويتطرق هذا الفصل كذلك إلى موضوع العناصر الواجب توفرها والاتفاق عليها من أجل تفعيل هذه المبادرة بالإضافة إلى توضيح المراحل التي يستلزم المرور بها أثناء عملية تنفيذ الاستراتيجية الخاصة بتطبيق نظام الحسابات القومية 2008. ويتناول الفصل الثاني الخطوات الأولى التي اتخذت في سبيل صياغة بيان الاستراتيجية حيث يلقي الضوء على كيفية القيام بتحديد الاهداف العليا والأهداف التفصيلية وعلى خطة العمل المتوقعة. في المقابل، يتناول الفصل الثالث توثيقاً مفصلاً للتجربة الفلسطينية من حيث الأسس المعتمدة في اعداد الاستراتيجية ابتداءً من مرحلة التشخيص الذاتي ومن ثم مرحلة زيادة الوعي الاحصائي والتي تمت من خلال الندوة الوطنية ومن ثم البعثة الفنية التي تم استقدامها وما تم بناء على توصياتها من تغيير في الأدوات والاستمارات لتحقيق أهداف الاستراتيجية. كما سيتم التطرق إلى الأهداف المرجو تحقيقها على المدى القصير والمتوسط من خلال تطبيق هذه الاستراتيجية وهي عبارة عن اهداف منبثقة من الأولويات المطروحة فلسطينياً.

## الفصل الأول

### التوجهات الدولية نحو تطبيق نظام الحسابات القومية 2008

يعتبر برنامج تنفيذ نظام الحسابات القومية للعام 2008 والإحصاءات الداعمة له مبادرة إحصائية عالمية بتكليف من اللجنة الإحصائية للأمم المتحدة خلال دورتها الأربعين ( نيويورك 24-27 شباط فبراير 2009) على أثر اعتماد نظام الحسابات القومية 2008 كمعيار دولي لتجميع ونشر البيانات عن الحسابات القومية. وقد وفرت هذه المبادرة الأساس للدول لتسهيل عملية الانتقال إلى نظام الحسابات القومية 2008. حيث يعتبر التخطيط الاستراتيجي من خلال هذه المبادرة العالمية الأداة الفاعلة للدول للتخطيط المستقبلي ورسم السياسات مما يعزز من دور الأجهزة الإحصائية في تحديد الأهداف العامة لها، واحتياجاتها وفق أطر زمنية واضحة تمكن من عملية قياس تطور الأداء.

في هذا الفصل سيتم التطرق إلى المبادرة العالمية التي انبثقت عن اللجنة الإحصائية للأمم المتحدة، والتي من خلالها تم تحديد الأهداف المتوخاه من هذه المبادرة، إضافة إلى توضيح المبادئ التنفيذية للمبادرة والتي دعمتها اللجنة الإحصائية خلال دورتها 42 للفترة (22-25 شباط، 2011)<sup>2</sup> وتم التأكيد عليها من خلال الفعاليات التي أطلقتها اللجنة الإحصائية ومن خلال المشاركات المستمرة في الفعاليات الصادرة عن مؤسساتها الإقليمية ونخص بالذكر هنا الاسكوا.

يمكن القول أن عناصر تنفيذ مبادئ الاستراتيجية إضافة إلى مراحل التنفيذ توفر قاعدة أساسية للدول للاسترشاد بها عند تنفيذ هذه المبادرة والتي يشكل التخطيط الاستراتيجي المبدأ الأهم في عملية الانتقال للنظام من خلال خطط مدروسة وجداول زمنية واضحة للتطبيق.

#### 1.1 أهداف المبادرة العالمية لتنفيذ نظام الحسابات القومية 2008

من أهم أهداف هذه المبادرة العالمية مساعدة البلدان في تطوير القدرات الإحصائية والمؤسسية نحو إتمام عمليات التحول من نظام الحسابات القومية 1993 إلى نظام الحسابات القومية 2008 بالإضافة إلى حث البلدان على تحسين نطاق وتفاصيل ونوعية الحسابات القومية والإحصاءات الاقتصادية الداعمة لها.

#### 2.1 المبادئ التنفيذية للمبادرة العالمية

تقوم هذه المبادرة على مبادئ تنفيذية ثلاث دعمتها اللجنة الإحصائية خلال دورتها الأربعين وهي: التخطيط الاستراتيجي، الرقابة وإعداد تقارير دورية حول سير العمل، إضافة إلى تحسين الانظمة الإحصائية. حيث يعتمد نجاح هذه المبادرة وديمومتها على الالتزام بهذه المبادئ.

من أولى هذه المبادئ التنفيذية التخطيط الاستراتيجي وهو العملية التي ترى المؤسسة الإحصائية من خلالها المستقبل وتبني التزامها تجاه الأولويات التي تحقق من خلالها رسالتها وتعاطيهها مع البيئة المحيطة. هذه العملية تتكون من خطوات تحدد أين تقف المؤسسة الإحصائية الآن وأين تريد المؤسسة الذهاب وكيف ترغب في الوصول إلى هناك ومتى ومن سيقوم بذلك. وتكمن أهمية التخطيط

<sup>2</sup> <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc11/2011-6-NationalAccounts-A.pdf>

الاستراتيجي في تكوين فهم أفضل للمؤسسة ومجال عملها، وبالتالي المساعدة في عملية ربط الرسالة بالأهداف، ونقاط القوة والفرص والاولويات اضافة إلى التقييم لتحسين عملية اتخاذ القرارات وتحسين الأداء المؤسسي وتحديد احتياجات المؤسسة وطرق تحقيقها.

تكمّن كذلك أهمية التخطيط الاستراتيجي في ربط عملية التخطيط والموازنة معاً، مما يعظم الاستخدام الفعال للموارد مع امكانية توصيل رؤية ورسالة وأهداف وأنشطة المؤسسة لممولين محتملين. بالتالي فإن التخطيط الاستراتيجي هو مبدأ أساسي لحشد الدعم السياسي والمالي للاستثمار وبناء القدرات في مجال الإحصاء، إضافة إلى أهميته في تحديد مواطن القوة والضعف في القدرات الإحصائية من خلال تحليل البيئة الداخلية للمؤسسة الإحصائية . في المقابل فإن المبدأ الثاني المتعلق بالتنسيق والرقابة وإعداد التقارير فهو مناط بالمنظمات الإقليمية والدولية والجهات المانحة. بينما يمكن تحقيق المبدأ الثالث أي تحسين النظم الإحصائية من خلال تقوية نظام الحسابات القومية نظراً لكون النظام هو المرجع الأساسي لكافة الإحصاءات الاقتصادية والدليل الاسترشادي لها، الأمر الذي يجعل تحسين الإحصاءات الاقتصادية خطوة تكاملية مع تطوير وتحسين الحسابات القومية.

### 3.1 عناصر تفعيل مبادئ الاستراتيجية التنفيذية

أشارت المبادرة العالمية الخاصة بتنفيذ نظام الحسابات القومية لعام 2008 إلى أن تفعيل مبادئ استراتيجية تنفيذ وتحديد الأولويات تتم من خلال أربعة عناصر<sup>3</sup> وهي:

أ. استخدام الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصاءات وما يماثلها من الخطط الوطنية باعتبارها أطراً للتخطيط الاستراتيجي والتي تحدد الأولويات للأجهزة الإحصائية ، حيث تعتبر الاستراتيجيات الوطنية الأداة الأوسع استخداماً في التخطيط الإحصائي في العديد من الدول، كما تعمل غالبية الدول على تحديثها باستمرار لمواكبة التطورات المختلفة ومن ضمنها تطبيق نظام الحسابات القومية 2008، حيث أنه من الضروري للدول العمل على مراجعة هذه الاستراتيجيات لضمان إدراج احتياجات تطبيق النظام فيها. إضافة إلى ذلك فإن الاستراتيجيات الوطنية توفر رؤية وطريقة للتفكير للأجهزة الإحصائية حول مسيرة عملها وخططها للأعوام القادمة وتحدد الأسس التي سيتم اتباعها لتحقيق الأهداف، كما توفر إطاراً شاملاً وموحداً لاحتياجات المستخدمين وتقييم للقدرات الإحصائية وتحديد الأولويات، وبالتالي من الضروري أن يتضمن اعداد الاستراتيجيات الوطنية تحديد لنقاط القوة والضعف للجهاز الإحصائي من خلال التركيز على الإطار المؤسسي، البنية الإحصائية، القدرة على الاضطلاع بالمسوح المختلفة، النفاذ إلى السجلات الادارية، القدرات البشرية والفنية اضافة إلى الحضور الدولي والاقليمي من خلال المشاركة في الفعاليات المختلفة.

ب. اقامة هيكل معلومات للبرنامج بحيث يتمحور حول عملية الانتاج الإحصائي ويشمل نطاق الامتثال لاحصاءات الحسابات القومية والاحصاءات الاقتصادية الداعمة لها، والهدف من ذلك هو تسهيل عملية التنسيق، المراقبة، التقييم اضافة إلى اعداد تقارير التقدم في العمل للجهات الدولية حول الدول فيما يتعلق بتطبيق نظام الحسابات القومية 2008. حيث تم الاشارة من خلال الفريق العامل المشترك بين الأمانات والمعني بالحسابات القومية في تقريره للجنة الإحصائية في اجتماعها 42 إلى أهمية الأسس الخاصة بالإمتثال إلى الإطار المفاهيمي لنظام الحسابات القومية 1993 ومن خلال المعالم الست (Milestones)، إضافة إلى مجموعات البيانات المطلوبة (MRDS) وأطر تقييم جودة البيانات (DQAF) بأنها شاملة وكافية لتقييم نطاق

<sup>3</sup> <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc10/BG-NationalAccounts2008.pdf>



وجودة تنفيذ نظام الحسابات القومية 2008 . كما تم التأكيد على ضرورة أن تشمل الهياكل تقييم لكل من العملية الإحصائية إضافة إلى أبعاد لتحديد جودة البيانات. وفي هذا الإطار تم الإشارة إلى أهمية تصنيف الأنشطة الإحصائية (CES) في تقييم تطور العمل إضافة إلى إطار تقييم جودة البيانات الصادر عن صندوق النقد الدولي. حيث يتضمن تصنيف الأنشطة الإحصائية (CES) تصنيفاً لعملية إنتاج الإحصاءات من خلال خمسة هياكل وهي: الأطر المؤسسية، السجلات والأطر الإحصائية، المسوح والسجلات الإدارية، أطر التكامل والاتساق العام إضافة إلى النشر<sup>4</sup>.

ج. تعزيز القدرات الإحصائية من خلال تكثيف التدريب والتعاون الفني إضافة إلى نشر الأدلة والكتيبات والأبحاث ذات العلاقة بمفاهيم نظام الحسابات القومية 2008، وقد سعت اللجنة الإحصائية التابعة للأمم المتحدة إلى فتح الحوار مع المنظمات الدولية والإقليمية لحثها على تولي مسؤوليتها في هذا المجال من خلال تفعيل برامج التدريب والتعاون والترويج للبرامج الإحصائية المختلفة ونشر الأبحاث ذات العلاقة.

د. توضيح وتفصيل لمراحل التنفيذ التي ستؤدي إلى الانتقال لنظام الحسابات القومية 2008، بحيث من الضروري أن تقوم كل دولة بتحديد الفترة الزمنية اللازمة لكل مرحلة من مراحل التنفيذ، وتختصر هذه المراحل بمراجعة الإطار الاستراتيجي العام ومدى انسجامه مع الأهداف الإقليمية والوطنية، مع ضرورة مراجعة التصنيفات المختلفة، الأطر والمسوح والسجلات الإدارية لمواكبة الانتقال إلى نظام الحسابات القومية 2008.

#### 4.1 مراحل التنفيذ

أشارت المبادرة العالمية إلى أن المراحل المتعلقة بتنفيذ الاستراتيجية الخاصة بتطبيق نظام الحسابات القومية 2008 من خلال كل دولة لا بد أن تتم من خلال ثلاث مراحل أساسية وتعتمد الفترة الزمنية الممنوحة لكل مرحلة على الظروف الخاصة بكل دولة. بحيث تقوم كل دولة بتحديد الفترة المخصصة لكل مرحلة مع الالتزام بالتوجهات العالمية الداعية إلى تنفيذ عملية الانتقال اعتباراً من العام 2014 وصاعداً. كما تعتبر كل من المعالم الست التي حددتها شعبة الإحصاء في الأمم المتحدة، وإطار تقييم جودة البيانات الصادر عن صندوق النقد الدولي إضافة إلى استمارة الامتثال المفاهيمي لنظام الحسابات القومية 2008 هي الأطر الأساسية المساعدة في عملية التقييم والتنفيذ، وسيتم التطرق لاحقاً لهذه الأدوات وأهميتها في عملية التقييم والتنفيذ.

##### 1.4.1 المرحلة الأولى: مرحلة المراجعة (Review)

تشمل مرحلة المراجعة العمل على تقييم ومراجعة الإطار الاستراتيجي العام للنظام الإحصائي، ويتمثل ذلك في مراجعة الاستراتيجية الوطنية للإحصاءات وبرامج التنفيذ المحلية والإقليمية، ومدى تلبيتها لأغراض الانتقال إلى نظام الحسابات القومية 2008 مع تطوير الإحصاءات الداعمة للحسابات القومية. إضافة إلى ذلك من الضروري العمل على تشخيص البرنامج الإحصائي الحالي والاستراتيجيات الحالية للتعرف على المرحلة التي وصلنا لها في مجال تطبيق النظام وفق المعالم الست المحددة، ومن ثم تحديد مواطن القوة والضعف ليتسنى لنا معالجتها، وبالتالي وبعد عملية المراجعة فإننا سنتمكن من تحديد الأهداف التي نريد الوصول إليها سواء على المدى القصير أو المتوسط أو الطويل.

<sup>4</sup> [https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/WG4\\_20DiagnosticTool.pdf](https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/WG4_20DiagnosticTool.pdf)

إن تحديد الأهداف يمكننا من وضع خطط العمل الكفيلة بتحقيق هذه الأهداف، إضافة إلى إيجاد الوسائل والاجراءات اللازمة للتنفيذ.

#### 2.4.1 المرحلة الثانية : مرحلة التهيئة (Adaptation)

ونقصد بمرحلة التهيئة وهي تجهيز كافة المتطلبات والوسائل اللازمة لعملية الانتقال، وتشمل الالتزام بالمفاهيم والأطر الواردة في النظام إضافة إلى تطبيق واعتماد أطر التصنيفات، السجلات الإدارية، المسوح إضافة إلى سجلات الاعمال وبما يتناسب مع متطلبات الانتقال إلى نظام الحسابات القومية للعام 2008. ففي الوقت الذي تشكل فيه الاحصاءات الاقتصادية داعمًا أساسياً لعملية تطبيق الاطار العام لنظام الحسابات القومية، فإنه يتوجب على هذه الاحصاءات أن تكون متوافقة مع متطلبات الحسابات القومية وأن تشمل على البيانات الضرورية لاستخدامها في بناء الأطر والعينات المناسبة لتنفيذ المسوح التي يتطلبها النظام. إضافة إلى ذلك فإنه يتوجب العمل على تحسين مصادر البيانات من خلال التنسيق مع الجهات المختلفة لضمان أن تترجم البيانات من هذه المصادر إلى صيغ متوافقة مع متطلبات النظام من حيث المفهوم والوقتية وغيره، بمعنى ضمان أن تكون كافة المصادر تتحدث بنفس اللغة التي يسعى لها نظام الحسابات القومية.

#### 3.4.1 المرحلة الثالثة : مرحلة التطبيق (Application)

تشمل هذه المرحلة تطبيق كافة الاطر المعتمدة ومصادر البيانات وإعادة تقدير السلاسل الزمنية السابقة وفق متطلبات نظام الحسابات القومية 2008، الأمر الذي يستدعي ضرورة البدء بتحديد المتطلبات اللازمة لاعادة التقدير للسلاسل الزمنية السابقة.

#### 5.1 المقاييس الارشادية<sup>5</sup> لتقييم تطبيق نظام الحسابات القومية 2008

قام الفريق العامل المشترك بين الامانات والمعني بالحسابات القومية ولأغراض وضع برنامج تقييم لتطبيق نظام الحسابات القومية 1993 بوضع مجموعة من المقاييس الارشادية لقياس واقع تطبيق نظام الحسابات القومية، ولإجراء تقييم للقدرة الحالية لجميع جوانب عملية الانتاج الإحصائي من أجل إنتاج حسابات قومية وإحصاءات اقتصادية داعمة لها وفق متطلبات النظام. وتمثل هذه المقاييس وسيلة استرشادية للدول لتقييم نطاق وتفاصيل الحسابات القومية والاحصاءات الاقتصادية ذات الصلة. كما تعتبر هذه المقاييس هي ذاتها التي تستخدم لتقييم الانتقال إلى نظام الحسابات القومية 2008 مع بعض التحديثات الضرورية وهذه المقاييس هي:

##### 1. المعالم الست لقياس التطور ودرجة التنفيذ لنظام الحسابات القومية (Six Milestones).

تم اعتماد هذه المعالم الست من خلال اللجنة الاحصائية<sup>6</sup> في دورتها 29، وكان الهدف منها توفير دليل استرشادي للدول التي تسعى لتوسيع نطاق الحسابات القومية لديها استنادا لتوصيات نظام الحسابات القومية، اضافة إلى أنها تمثل أداة لمراقبة وتقييم تطور مستوى تطبيق الحسابات القومية بين الدول، الأمر الذي يسمح بالتركيز على الدول التي تستلزم اهتمام خاص في المساعدة بتطوير الحسابات القومية. حيث أشار فريق العمل المشترك بين الامانات إلى هذه المعالم المتبعة لقياس التطور ودرجة التنفيذ في تطبيق الحسابات القومية استنادا إلى التوصيات الدولية، ووفق توجيهات نظام الحسابات القومية للعام 1993،

<sup>5</sup> المقاييس الارشادية في ملحق رقم (1)

<sup>6</sup> تقرير الفريق العامل المشترك بين الامانات لاجتماع اللجنة الاحصائية في دورتها 29. document E/CN.3/1997/12.

وتتكون هذه المعالم من ست معالم لقياس التطور (ملحق 1)، بغية توفير وسيلة أفضل للدول لتقييم تطبيق الحسابات القومية لديها، نظراً لأنها توفر تدرج واضح لتقييم عملية التطبيق، كما تؤسس للخطوات التي تسبق عملية التنفيذ فيما يتعلق بتوفير البيانات الأساسية وذلك بالمقارنة مع استخدام مجموعة البيانات التي تمثل الحد الأدنى كوسيلة لتقييم درجة التطبيق للحسابات القومية.

## 2. مجموعات البيانات المطلوبة<sup>7</sup> (MRDS).

نظراً للمحددات الخاصة بالمعالم الست من حيث أنه قد تستخدمها الدول بطريقة تراتبية لتطبيق النظام، إضافة إلى المحددات الخاصة بعدم توفر مؤشرات حول الجودة، فقد طور الفريق العامل المشترك ثلاث مجموعات بيانات للمساعدة في تنفيذ نطاق الحسابات القومية، حيث تضمنت مجموعة الحد الأدنى من المتطلبات ضمن نظام الحسابات القومية 1993 ثلاث مستويات لمجموعات البيانات: الحد الأدنى لمتطلبات مجموعة البيانات MRDS، مجموعة البيانات الموصى بها إضافة إلى مجموعة البيانات المرغوبة.

## 3. استمارة الامتثال المفاهيمي لنظام الحسابات القومية 2008 (Conceptual Compliance Questionnaire)

تم تطوير هذه الاستمارة من خلال الفريق العامل المشترك ومن خلال مجموعة من الأسئلة، والتي هي محدودة النطاق بحيث تركز فقط على الفروقات المفاهيمية ما بين نظام الحسابات القومية 1993 ونظام الحسابات القومية 2008، حيث توضح هذه الاستمارة إلى أي مدى تؤثر المفاهيم الرئيسية في نظام الحسابات القومية 2008 على مستوى الناتج المحلي الإجمالي وإجمالي تكوين رأس المال.

## 4. إطار تقييم جودة بيانات الحسابات القومية الصادرة عن صندوق النقد الدولي<sup>8</sup> (DQAF)

تم تطوير هذا الإطار من خلال صندوق النقد الدولي للمساعدة في تقييم جودة بيانات الحسابات القومية والإحصاءات الاقتصادية الكلية، حيث يتضمن هذا الإطار هيكلية واضحة والممارسات الفضلى إضافة إلى المعايير والمفاهيم الدولية المتفق عليها. كما يشمل هذا الإطار هيكل واضح يبدأ من مجموعة من المتطلبات لتنفيذ الحسابات القومية إضافة إلى خمس أبعاد للجودة وهي: ضمانات الموضوعية، سلامة المنهجية، الدقة والموثوقية، المنفعة وسهولة الاطلاع.

هذه المقاييس الإرشادية تمكننا من تشخيص الوضع الحالي للحسابات القومية، وبالتالي رسم الخطوات الواضحة من خلال استراتيجية مدروسة تمكننا من تحديد الأمور التالية:

**أولاً: تحديد (أين نحن الآن):** وذلك من خلال تقييم شامل للوضع الحالي لنظام الإحصائي وعملية إعداد وجمع ونشر البيانات المتعلقة بالحسابات القومية مع الشركاء المحليين والدوليين

**ثانياً: تحديد (المرحلة التي نسعى للوصول لها):** وذلك من خلال رؤية استراتيجية واضحة للحسابات القومية والإحصاءات الاقتصادية الداعمة لها مما يمكن من وضع خطط عمل مستقبلية واضحة.

**ثالثاً: تحديد (كيف سنصل إلى هذه الأهداف):** وذلك من خلال خطة تنفيذية تستند على أولويات واضحة ومؤشرات واضحة لقياس الأداء

<sup>7</sup> الاسكوا 2011. دراسة حول الإحصاءات الاقتصادية في منطقة الاسكوا.

<sup>8</sup> صندوق النقد الدولي 2003. إطار تقييم جودة البيانات لأغراض إحصاءات الحسابات القومية.

## الفصل الثاني

### الخطوات الاولى لصياغة بيان الاستراتيجية

يعتبر التخطيط الاستراتيجي المفتاح لحشد الدعم السياسي و المالي للاستثمار في الإحصاءات حيث أن وضع اطار استراتيجي هو خطوة هامة لربط الاهداف المحلية للبرنامج الاحصائي مع برنامج عمل واضح مما يمكن من كشف مواطن القوة والضعف في القدرات الاحصائية اللازمة لإنتاج المؤشرات الاقتصادية المهمة ومصادر البيانات الخاصة بها، وبالتالي معالجتها وضمان عدم تكرارها سعياً للاستمرارية والمؤسسية في العمل.

إن بيان الاستراتيجية هو خطوة هامة لوضع خارطة طريق لتطوير نطاق وجودة العمل على الحسابات القومية والذي يمكن من تقييم التطور في الاحصاءات الاقتصادية، وهو البيان الذي يوضح الأهداف المنوي تحقيقها في فترة معينة، إضافة إلى النطاق العام للتنفيذ والواجبات من هذه الاستراتيجية مقارنة مع غيرها من خطط العمل . بالتالي فإن بيان الاستراتيجية لا بد أن يصاغ بما يتواءم مع الاستراتيجية الوطنية للإحصاءات الرسمية، ولا بد أن يلبي الاحتياجات الوطنية والإقليمية وبما يمكن من وضع خارطة طريق لتطوير اطار وجودة الحسابات القومية. ولذلك يتوجب كخطوة أولى من خطوات صياغة الاستراتيجية أن يتم التشاور مع كل الشركاء والمخططين ومستخدمي البيانات من اكااديميين وقطاع أعمال من أجل وضع الاولويات ضمن خطة عمل واضحة. كما أن بيان الاستراتيجية بحاجة الى متطلبات رئيسية تتلخص بالتالي:

1. تشخيص الوضع الحالي لتنفيذ الحسابات القومية والإحصاءات الاقتصادية الداعمة لها وذلك من خلال أدوات التقييم الذاتي المقترحة دولياً ومن ضمنها الاطار المقترح من قبل شعبة الاحصاء في الامم المتحدة (UNSD) والمتعلق بتشخيص واقع تطبيق الحسابات القومية والإحصاءات الاقتصادية (DF- NA & ES)<sup>9</sup>.
2. وضع الاهداف للحسابات القومية والإحصاءات الداعمة والمتطلبات لتحقيق هذه الاهداف. وفي هذا المجال يمكن الاستعانة بالمقترح الخاص بشعبة الاحصاء في الأمم المتحدة<sup>10</sup> حول وضع الاهداف والخطوات العملية اللازم اتباعها لتحقيقها والمكون من ستة عناصر موضحة في الجدول التالي :

<sup>9</sup> يمكن الحصول على هذه الاستمارة من خلال موقع شعبة الاحصاء التابعة للأمم المتحدة (UNSD) على التالي:

[http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/WG4\\_20DiagnosticTool.pdf](http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/WG4_20DiagnosticTool.pdf)

<sup>10</sup> المقترح الخاص بشعبة الاحصاء على الموقع التالي:

<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2013/M8a-21.pdf>

## الخطوط العريضة لوضع الأهداف والمتطلبات لتحقيق هذه الأهداف

نوع البيانات	الدورية	المعيار الاحصائي المتبع	المصادر المطلوبة	مصادر البيانات الحالية	الخطوات العملية للتنفيذ
مثال: مؤشرات قصيرة المدى: - الرقم القياسي للإنتاج الصناعي	شهري	التوصيات الدولية حول اعداد الرقم القياسي للإنتاج الصناعي 2010 <sup>11</sup>	مسوح اقتصادية حسب النشاط، مسوح للرقم القياسي للمنتج	من خلال DF-NA&ES	تنفيذ مسح شهري للرقم القياسي للإنتاج الصناعي مع المسوح الاقتصادية الربعية المنفذه حالياً.

حيث يدون في البند الاول البيانات التي تسعى الحسابات القومية في بلد ما لتنفيذها، دورية هذه البيانات، تحديد هل هي من متطلبات الانتقال إلى نظام الحسابات القومية 2008 أو لأي معيار احصائي آخر، مصادر البيانات المطلوبة لتنفيذ هذا البند، مصادر البيانات الحالية وطرق المعالجة، الخطوات العملية المطلوبة لجسر الفجوات بين الاهداف والمتطلبات.

بالتالي من الضروري ربط نتائج التشخيص للوضع الحالي للحسابات القومية والإحصاءات الاقتصادية الداعمة لها مع المتطلبات والأهداف المنوي تحقيقها لضمان التطبيق الأمثل للحسابات القومية. مما يسهل عملية تحديد الخطوات المطلوبة لتطبيق نظام الحسابات القومية 2008.

### العناصر الأساسية لبيان الاستراتيجية<sup>12</sup>:

تعتبر المكونات التالية من أهم العناصر التي لا بد أن يحتويها بيان الإستراتيجية إلا أننا لا ينبغي أن نغفل عن تحديد الاطار أو العنوان العام للإستراتيجية وهو "تطوير برنامج الإحصاءات الاقتصادية الضرورية لتنفيذ الحسابات القومية لخدمة متطلبات صانعي السياسات ومستخدمي البيانات"

### 1. القرار أو الاطار الرسمي (Mandate)

حيث من الضروري توفر اطار رسمي للعمل من خلال قرار رسمي يوضح الجهة المخولة في العمل على انتاج الاحصاءات المختلفة، هذا الاطار الرسمي له صيغة قانونية وتشريعية توضح مهام النظام الاحصائي بوحداته المختلفة وعلاقاته مع الشركاء الرئيسيين، حيث من الضروري أن تكون مهام وصلاحيات كل وحدة أو جهة واضحة مما يساعد في تحقيق الأهداف المحلية والدولية للنظام الاحصائي. في المقابل، فإن تحديد المهام والمسؤوليات للوحدات والجهات المختلفة يستدعي ضرورة التزام هذه الوحدات بالمعايير الدولية والتصنيفات

<sup>11</sup> التوصيات الدولية بخصوص الرقم القياسي للإنتاج الصناعي:  
[http://unstats.un.org/unsd/industry/iip\\_review.asp](http://unstats.un.org/unsd/industry/iip_review.asp)

<sup>12</sup> العناصر الأساسية لبيان الاستراتيجية: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2013/M8a-21.pdf>

المعتمدة دولياً، وذلك لضمان الاتساق والتوافق ما بين الوحدات ضمن النظام الإحصائي. على سبيل المثال، لا من أن تكون التصنيفات المستخدمة في وزارة المالية منسجمة مع تلك التي يستخدمها الجهاز الإحصائي لضمان الاتساق العام في البيانات والحديث بلغة مشتركة بين كافة مكونات النظام الإحصائي. كل هذه الأمور لا تتم إلا من خلال وجود قرار رسمي وتشريعي يحدد المهام والمسؤوليات.

## 2. بيان المهمة (Mission Statement)

يوضح بيان المهمة الأهداف الأساسية من الإستراتيجية إضافة إلى تحديد من هم المستفيدين الرئيسيين من تنفيذ الإستراتيجية كما يوضح البيان الرؤية والرسالة المنوي تحقيقها من هذه الإستراتيجية والأهداف العامة التي توجه عملية صنع القرار. بالتالي فإن البيان هو توضيح للأهداف، المستخدمين، المخرجات، الرؤية أو الفلسفة العامة إضافة إلى التكنولوجيا المستخدمة لتحقيق هذه الإستراتيجية أو بمعنى أدق ما الذي نحتاجه للوصول إلى انتاج ونشر احصاءات ذات جودة عالية حول الحسابات القومية والإحصاءات الاقتصادية بوقتية وفعالية أكبر.

## 3. القيم (Values):

لا بد من أن تعكس الاستراتيجية التي سيتم تطويرها القيم المعلنة في المبادئ الأساسية للإحصاءات الرسمية<sup>13</sup> لإنتاج بيانات ذات جودة عالية تحظى بثقة المستخدمين. ومن أهم هذه القيم الالتزام بالمهنية الإحصائية بحيث تكون كافة الإحصاءات مبنية على اعتبارات مهنية من الناحية الإحصائية وليس على اعتبارات أخرى كالاختبارات السياسية أو غيرها، كما أن العمل الإحصائي لا بد وأن يتمتع بالاستقلالية التي تضمن له عدم تدخل جهات أخرى قد تؤثر على حيادية الرقم الإحصائي. كما أنه ومن ضمن القيم الهامة ضمان الاتساق العام للبيانات ما بين الوحدات المختلفة في النظام الإحصائي وذلك من خلال توحيد المفاهيم والتصنيفات المتبعة، إضافة إلى إضفاء السرية التامة على بيانات الأفراد التي تجمعها الوحدات الإحصائية لأغراض انتاج الإحصاءات الرسمية.

## 4. الأهداف العليا (High-level Goals):

وهي الأهداف الإجمالية وبصورتها الشمولية والمنوي تحقيقها ومن الضروري أن تكون هذه الأهداف خلاقة وذات نظرة ثاقبة كما يجب أن تكون واضحة المعالم ومحددة وقابلة للقياس والتطبيق إضافة إلى أن تكون ذات صلة مباشرة بالواقع والتوصيات.

و بشكل عام تتضمن الأهداف عادة القيام بتحسين واقع وجودة وتوقيت الإحصاءات الاقتصادية وتخفيف العبء عن المستجوبين وزيادة استخدام البيانات الإدارية إضافة إلى زيادة الوعي العام والتشجيع على استخدام بيانات الحسابات القومية.

## 5. الأهداف المحددة (Specific Goals):

تشمل هذه الأهداف النتائج النهائية المنوي تحقيقها للالتزام بالرؤية الموضحة في بيان الاستراتيجية. ويجب أن تكون هذه الأهداف منسجمة مع توصيات نظام الحسابات القومية 2008، فعلى سبيل المثال، يمكن الإشارة إلى بأن أحد الأهداف التفصيلية هو تنفيذ المعلم الثالث من المعالم الست لتنفيذ نظام الحسابات القومية.

<sup>13</sup> المبادئ الأساسية للإحصاءات الرسمية من خلال الموقع التالي:

<http://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/FP-New-A.pdf>

## 6. الإجراءات المطلوبة (Required Actions):

يتم تحديد هذه الإجراءات من خلال دراسة النتائج المنبثقة من عملية التقييم الحالي لوضع الحسابات القومية والإحصاءات الاقتصادية مع تحديد ما هي مصادر البيانات المطلوبة للتنفيذ. وتتنحصر هذه الإجراءات في ثلاث مجموعات رئيسية وهي:

- الأطار التشريعي والمؤسسي من خلال تدعيم دور وأداء وإدارة النظام الإحصائي.
- البنية الإحصائية من خلال تدعيم الاستخدام الأمثل للمعايير الدولية والتصانيف والأطر الإحصائية والسجلات الإدارية.
- العمليات الإحصائية من خلال تدعيم عمليات جمع ومعالجة ونشر وتحليل البيانات الإحصائية.

وبشكل عام، فإن الاستراتيجية تتطلب القيام بعمليات تنسيق وتطوير للنظام الإحصائي بالإضافة إلى توفر دعم سياسي ودعم مالي من قبل المانحين وتعتبر هذه المتطلبات أساساً لتشكيل برنامج وطني للتطبيق. كما أن عملية إقناع المانحين بأهمية الحسابات القومية والإحصاءات الاقتصادية تشكل مدخلاً أساسياً لرفد الاستراتيجية بالمصادر الممكنة، حيث أنها تساهم في زيادة الوعي بأهمية الحسابات القومية في رسم الخطط والسياسات لصانعي القرار وبالتالي بناء الاستراتيجيات الوطنية بناء على ذلك.

## الفصل الثالث

### استراتيجية الانتقال إلى نظام الحسابات القومية ( SNA2008 ) التجربة الفلسطينية

إن التطبيق الأمثل لنظام الحسابات القومية (SNA2008) ليس بالأمر السهل وبالأخص للدول النامية حيث أن هذه الدول تواجه نوعين من التحديات لدى تطبيقها للنظام حيث يتمثل التحدي الأول في مدى القدرة على توفير الدعم السياسي وعلى مدى توفر القدرات الاقتصادية القادرة على توفير المتطلبات الأساسية للتنفيذ و يتعلق التحدي الثاني بمدى مواءمة متطلبات نظام الحسابات القومية مع الأوضاع الخاصة لكل بلد ضمن المصادر المتاحة سواء بشرية أو مادية.

في المقابل فإن تطوير الاستراتيجية يعتمد بشكل أساسي على الإرادة السياسية للدولة والدعم الذي يمكن أن تقدمه الحكومة للإحصاءات الرسمية ولتعزيز الاستقلالية المهنية لها، حيث أن النجاح في تنفيذ الاستراتيجية بفعالية يتطلب إعطاء الجهاز الإحصائي والحسابات القومية التفويض الكامل لتطبيق ورصد الاستراتيجية الوطنية، مع ضرورة أن تعمل الدولة على توفير مخصصات كافية للجهاز الإحصائي للقيام بعمله وتنفيذ مشروعاته.

على المستوى الوطني، يحظى الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني بدعم سياسي مقبول ويتمثل ذلك في قيام رئيس الوزراء بتروؤس المجلس الاستشاري للإحصاءات الرسمية حيث يساعد الأمر في تبني التوجهات العامة للجهاز، كما ينطلق الجهاز في عمله اعتماداً على قانون الإحصاءات العامة رقم (4) لسنة 2000 والمقر من قبل المجلس التشريعي والذي يعطي الجهاز صلاحية القيام بمهامه على صعيد جمع البيانات من مصادرها المختلفة وتوفير الإحصاءات اللازمة، بالإضافة إلى ضمان حماية سرية البيانات الفردية للأفراد أو المؤسسات، وعدم استخدام هذه البيانات لغير الأغراض الإحصائية.

إضافة الى ذلك فقد سعى الجهاز لتطوير القدرات الفنية للعاملين في مجال الحسابات القومية والإحصاءات الاقتصادية من خلال مشاركته الفاعلة في العديد من البرامج التدريبية وورش العمل والاجتماعات المتعلقة بتطبيق نظام الحسابات القومية 2008 وهذا بدوره يساهم في تعزيز وبناء القدرات البشرية التي ستسهل بدورها عملية الانتقال والتنفيذ.

انطلاقاً من كل ما ذكر فقد انبثق لدى الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني سؤال محوري وهو ما هي الاستراتيجية المثلى التي سيتم تبنيها من اجل تطبيق نظام الحسابات القومية 2008 بما يلبي حاجات المستخدمين المحلية والإقليمية مع الأخذ بعين الاعتبار الخصوصية الفلسطينية وما هي الخطوات الواجب اتباعها لوضع الأسس الأولى لعملية التنفيذ.

#### المرحلة الأولى : مرحلة التشخيص الذاتي (Self- Assessment)

إن عملية تحليل وتشخيص الوضع الحالي في الحسابات القومية والجهاز الإحصائي ساعد في تحديد العوامل السلبية والإيجابية، إضافة إلى فحص مدى انسجام الإحصاءات مع الممارسات الفضلى للإحصاءات الرسمية.

ولقد اعتمد الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني في عملية التشخيص الذاتي على كل من :

#### 1. اطار تشخيص واقع تطبيق الحسابات القومية والإحصاءات الاقتصادية (DF-NA&ES)



تم استخدام اطار تشخيص واقع تطبيق الحسابات القومية والذي تم التطرق إليه سابقاً عند الحديث عن الخطوات الأولى لصياغة بيان الاستراتيجية وتم من خلاله تشخيص مدى الامتثال في تنفيذ الحسابات القومية وفق النشاط الاحصائي للتوصيات الدولية حيث أن هذا الاطار يستخدم تقسيمات مبنية على التصنيف الدولي للنشاط الاحصائي (CES) ويوفر عرضاً منظماً للأنشطة من حيث تجميع، إنتاج، نشر البيانات إضافة إلى الاتساق ما بين الإحصاءات الاقتصادية المختلفة، ومن خلال هذا التطبيق تم رصد مواطن الضعف التالية في الحسابات القومية وهي:

- عدم توفر بيانات كافية حول استهلاك رأس المال الثابت
- عدم توفر بيانات حول الأسعار الأساسية
- عدم تطبيق مجموعة من التصنيفات التالية حتى الان وأهمها: (تصنيف وظائف الحكومة (COFOG)، وتصنيف الغرض من المؤسسات غير الهادفة للربح (COPNI))
- عدم امكانية عرض التكوين الرأسمالي الاجمالي لكل من القطاع العام والقطاع الخاص كل على حدا وأن البيانات الحالية توفر التكوين الرأسمالي الاجمالي للمباني وغير المباني فقط.
- يتم إعداد ونشر حساب الانتاج وفق القطاعات المؤسسية فقط ولا يتم استكمال باقي الحسابات الاخرى وفقاً للقطاعات المؤسسية حيث يتم إعدادها على المستوى الكلي للاقتصاد.
- تفتقر الاستثمارات الخاصة بالمسوح الاقتصادية إلى المؤشرات الأساسية التي تسمح باستكمال باقي الحسابات.

## 2. المعالم الست المعتمدة لتنفيذ نظام الحسابات القومية (Six Milestones)

تم تنفيذ مراجعة شاملة لتطبيق نظام الحسابات القومية بالاستناد إلى المعالم الست لتنفيذ النظام والتي أقرتها اللجنة الاحصائية في اجتماعها رقم (29) للاسترشاد بها من قبل الدول حول نطاق تغطية الحسابات القومية.

وبالاسترشاد بهذه المعالم فان الحسابات القومية الفلسطينية امتثلت إلى المعلم الثاني من هذه الحسابات وجزء من المعلم الثالث وذلك من خلال تطبيق حساب الانتاج وفق القطاعات المؤسسية مع الايفاء بالحد الأدنى لمتطلبات مجموعة البيانات (MRDS) وجزء من مجموعة البيانات الموصى بها (Recommended) والمرغوبة (Desired).

الجدول التالي يوضح المعالم الست الموصى بها ودرجة الالتزام بها فلسطينياً:

<b>المعلم 1</b>	المؤشرات الأساسية للنتائج المحلي الإجمالي	ويتضمن النفقات النهائية على أساس الأسعار الجارية والثابتة للنتائج المحلي الإجمالي، الناتج المحلي الإجمالي حسب النشاط الاقتصادي بالأسعار الجارية والثابتة	تم الالتزام به من حيث توفير المؤشرات الأساسية للنتائج المحلي الإجمالي ومن جانبي الإنتاج والإنفاق بالأسعار الجارية والثابتة
<b>المعلم 2</b>	الدخل القومي الإجمالي وغيره من المؤشرات الرئيسية	ويتضمن الحساب الخارجي للإيرادات الرئيسية والتحويلات الجارية، الحسابات الرأسمالية والمالية لبقية العالم	تم الالتزام بتوفير مؤشرات الدخل القومي الإجمالي
<b>المعلم 3</b>	حسابات القطاع المؤسسي: الخطوات الأولية	حسابات الإنتاج بالنسبة لجميع القطاعات المؤسسية، توليد الدخل، وتخصيص الدخل الرئيسي، والتوزيع الثانوي للدخل واستخدام الدخل، الحسابات الرأسمالية والمالية بالنسبة لقطاع الحكومة عموماً	يتم تنفيذ حسابات الإنتاج فقط بالنسبة للقطاعات المؤسسية وبالتالي لم يتم تنفيذ هذا المعلم بشكل كلي وإنما جزئياً

### 3. استمارة الامتثال المفاهيمي لنظام الحسابات القومية (Conceptual Compliance Questionnaire)

تم التطرق إلى هذه الاستمارة سابقاً عند الحديث عن الخطوات الأولى لصياغة الاستراتيجية. وقد تم من خلال هذه الاستمارة مراجعة متطلبات تطبيق نظام الحسابات القومية 2008 وفق التغيرات التي أقرها النظام ومدى انسجامها مع ما هو معمول به حالياً، حيث تم الاسترشاد بالاستمارة المعدة من قبل شعبة الإحصاء لذلك وفحص مدى مواءمة التغيرات التي أقرها النظام مع الواقع الحالي لتطبيق الحسابات القومية في فلسطين وفق نظام الحسابات القومية 2008. حيث تعتبر هذه الاستمارة مهمة لتحديد البنود التي تنطبق على الواقع الفلسطيني فيما يخص أهم التغيرات التي تطرق لها النظام بنسخته للعام 2008.

#### 4. إطار تقييم جودة بيانات الحسابات القومية الصادرة عن صندوق النقد الدولي (DQAF)

يقدم هذا الاطار معايير الأساس لتقييم جودة البيانات، إضافة إلى الممارسات الفضلى في لتحقيق أعلى درجة جودة ممكنة للبيانات الخاصة بالحسابات القومية، وبلاستناد إلى تقارير مراعاة المعايير والمواثيق للبيانات (Data ROSCs) حيث يقسم هذا الاطار إلى خمس أبعاد تتعلق بجودة البيانات وهي: ضمانات الموضوعية، سلامة المنهجية، الدقة والموثوقية، المنفعة إضافة إلى سهولة الإطلاع.

#### المرحلة الثانية : زيادة الوعي الإحصائي

تعتبر هذه المرحلة من أهم مراحل تطبيق النظام والهادفة إلى نشر وزيادة الوعي لدى مستخدمي البيانات الإحصائية إضافة إلى منتجي الأرقام بأهمية الرقم الإحصائي المتعلق بالحسابات القومية والإحصاءات الاقتصادية، وهذا بدوره سيساعد في الحصول على الدعم المادي والمعنوي من المستخدمين والمزودين للبيانات. كما أن هذه المرحلة ستساهم في زيادة الوعي بأهمية اعداد استراتيجية للانتقال الى نظام الحسابات القومية 2008، وبالتالي لا بد من مشاركة الشركاء الرئيسيين في التخطيط للإستراتيجية لتضمن احتياجاتهم فيها.

انطلاقاً من هذه الرؤية فقد تم عقد ندوة وطنية بمشاركة مجموعة من المختصين والمخططين في الوزارات والقطاع الخاص وسلطة النقد الفلسطينية (البنك المركزي) وبالإضافة إلى عدد كبير من الأكاديميين لإطلاعهم على أهمية الحسابات القومية إضافة إلى اشراكهم في وضع الاستراتيجية للانتقال إلى نظام الحسابات القومية 2008 وبحيث تتضمن الاستراتيجية استجابة لاحتياجاتهم وتطلعاتهم من الحسابات القومية، وذلك في خطوة لوضع الأولويات في التنفيذ.

تضمنت هذه الندوة عروضاً مختلفة منها عرض حول الحسابات القومية أظهر الأهداف التي يمكن للنظام تحقيقها، إضافة إلى أهمية الحسابات القومية في صنع القرار وتوجيه السياسات، كما تطرق إلى أهمية الحسابات القومية في التحليل والتخطيط الاقتصادي وفي تحسين جميع أنواع الإحصاءات الاقتصادية كون النظام هو المرجع الأساسي لهذه الإحصاءات كما تناول العرض المتطلبات التي يحتاجها النظام في مجال الدعم المادي والمؤسسي ، والاحتياجات من الوزارات والمؤسسات الأخرى لاستكمال تطبيق نظام الحسابات القومية والانتقال الى نظام 2008. كما تم استعراض التغييرات التي طرأت على نظام الحسابات القومية 2008. ، وما سيتم المتابعة عليه من قبلهم بهذا الخصوص. فعلى سبيل المثال، تم الإشارة إلى البنك المركزي إلى التغييرات التي طرأت على الإحصاءات المالية وما يتعلق بتصنيف الأنشطة التي يقوم بها البنك المركزي، وبالتالي ضرورة المتابعة من قبلهم وبالتنسيق مع الجهاز الإحصائي بهذا الصدد. إضافة إلى ذلك فقد تم تخصيص جزء من هذه الندوة الوطنية للاستماع إلى المستخدمين الرئيسيين لبيانات الحسابات القومية والإحصاءات الاقتصادية وبناء عليه تم تحديد احتياجاتهم، إضافة إلى تعزيز الشراكة مع المؤسسات الرئيسة ومن أهمها البنك المركزي ووزارة المالية والتي ستشارك في جمع وإنتاج البيانات وفق متطلبات التحول إلى نظام الحسابات القومية 2008.

وبعد نقاش الاحتياجات والأولويات مع المؤسسات الشريكة فقد كانت البنود التالية من أهم تلك الاحتياجات:

- تنفيذ الحسابات القومية من جانب الدخل (وفق مصادر الدخل)
- اعداد جداول العرض والاستخدام وجداول المدخلات والمخرجات
- توفير تفاصيل لبيانات التكوين الرأسمالي الإجمالي لكل من القطاع العام والخاص.

- توفير سلاسل زمنية متسقة لبيانات الحسابات القومية من خلال اعداد (Backcasting) لإحصاءات الحسابات القومية السابقة والتي صدرت بمنهجيات مختلفة وبالأخص بعد ادراج تصنيفات جديدة أو منهجيات حديثة لسنة من السنوات فعلى سبيل المثال، تم الطلب من الجهاز القيام بإعداد سلسلة زمنية متكاملة وفقاً للتصنيف ISIC,4 للأعوام التي سبقت العام 2009 وهو العام الذي نشرت فيه البيانات وفقاً لهذا التصنيف.

### المرحلة الثالثة: الاستشارة الفنية حول اعداد استراتيجية الانتقال إلى نظام الحسابات القومية 2008

استقدم الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني وبالتعاون مع الاسكوا بعثة فنية للمساعدة في اعداد استراتيجية الانتقال إلى نظام الحسابات القومية ولتقييم واقع تطبيق الحسابات القومية وذلك خلال شهر أيلول 2013 (ملحق رقم 2). وقد تمثلت الأهداف العامة لهذه البعثة بالتالي:

1. اعداد تقييم شامل للوضع القائم من حيث تطبيق نظام الحسابات القومية
  2. المشاركة وتقديم عرض خلال الندوة الوطنية حول الاستراتيجية والتغيرات التي طرأت على نظام العام 2008
  3. تعزيز فهم المختصين في الاحصاءات الاقتصادية بالتغيرات التي دعى لها النظام وتأثيراتها على تقديرات الناتج المحلي الاجمالي.
  4. التركيز على القضايا المتعلقة بالخدمات المالية وتوصيات النظام حولها إضافة إلى وضع خارطة طريق لإعداد الحسابات وصولاً إلى بند الادخار للقطاعات المؤسسية.
  5. توفير المساعدة في اعداد الخطة الاستراتيجية للانتقال لنظام العام 2008 مع تحديد الأهداف والأولويات.
- ومن خلال المراجعة والتشخيص للوضع الحالي فقد تم مراجعة الاستثمارات المعدة لاستيفاء البيانات اللازمة لإعداد الحسابات القومية ومنها استثمارة المسوح الاقتصادية واستثمارة مسح المالية والتأمين للوقوف على مدى ملائمتها لتطبيق نظام الحسابات القومية 2008 وكانت نتائج الفحص من قبل البعثة الفنية كالتالي:

1. تزدحم استثمارة المسوح الاقتصادية بالعديد من المؤشرات التي لا تخدم فقط الحسابات القومية وإنما برامج أخرى كالطاقة والمواصلات...الخ، إضافة إلى كبر حجم الاستثمارة مما يشكل عبء على المستجوبين ويعيق من امكانية إضافة أسئلة جديدة تخدم تطبيق الحسابات القومية 2008.
2. الصيغة الحالية لاحتساب خدمات الوساطة المالية المقاسة بصورة غير مباشرة (FISIM) ضمن استثمارة مسح المالية والتأمين لا تتواءم مع مفاهيم نظام الحسابات القومية 2008 وبالتالي لا بد من اعتماد الصيغة الجديدة والإيعاز لمصادر البيانات بالمطلوبات الجديدة لإدراجها ضمن الاستثمارة الخاصة بمسح المالية والتأمين.
3. يتم تنفيذ حساب الإنتاج فقط وفق القطاعات المؤسسية دونما استكمال باقي الحسابات القومية، في حين لا يتم استكمال باقي الحسابات وفق القطاعات المؤسسية وإنما للند الموازن في هذه الحسابات فقط. على سبيل المثال، لا يتم اعداد حساب تخصيص الدخل الأولي وغيره وفق القطاعات المؤسسية وإنما يتم اصدار فقط البند الموازن لهذا الحساب وهو فائض التشغيل/الدخل المختلط. بينما يتم اعداد البنود الموازنة لحساب الدخل.
4. الاستثمارات المعدة حالياً لا توفر بيانات حول استهلاك رأس المال الثابت.

وبالتالي ومن خلال دراسة التوصيات التي قدمتها البعثة، ومن خلال الاجتماعات التي عقدت مع الجهات المختلفة وتم من خلالها تشخيص الوضع الحالي، فقد تم استناداً إلى ما ذكر الاتفاق على أهمية القيام بمراجعة الاستثمارات الخاصة بالمسوح الاقتصادية ومسح المالية والتأمين نوردتها في الفقرات التالية:

#### أولاً: استثمار المسوح الاقتصادية

فيما يتعلق باستثمار المسوح الاقتصادية (مرفقة في ملحق رقم 3) فقد تمثلت التغييرات الرئيسة عليها في التالي:

1. اعادة ترتيب وإضافة بنود على استثمار المسوح الاقتصادية تتعلق باستكمال باقي الحسابات كبنود دخل الملكية والتحويلات الجارية والرأسمالية كما هو مبين في الجدول رقم :

التحويلات	بنود دخل الملكية
ضريبة على دخل وأرباح المؤسسة	D.45 ريع الأراضي
تعويضات تأمين ضد الحوادث (ما عدا العاملين)	D.41 فوائد مستحقة على الودائع والقروض
غرامات حكومية	D.42 دخل الشركات الموزع (أرباح أسهم..)
رواتب التقاعد والضمان الاجتماعي تشمل مكافآت نهاية الخدمة	D.43 عوائد الاستثمار الاجنبي المباشر المعاد استثمارها
منح وتبرعات	D.44 عوائد دخل الاستثمار

وإضافة البنود الخاصة بدخل الملكية سيمكننا من اعداد حسابات توزيعات الدخل المؤلفة من حساب توليد الدخل الذي ينتج عنه بند موازن هو فائض التشغيل/ الدخل المختلط و حساب التوزيع الأولي للدخل وحساب التوزيع الثانوي للدخل وحساب اعادة التوزيع للدخل وحساب استخدام الدخل المتاح وذلك وصولاً إلى البند الموازن لحساب استخدام الدخل المتاح وهو الادخار.

2. ادخال تعديل على الجدول الخاص بالبيانات المتعلقة بالعمالة وتعويضاتهم من خلال اضافة بنود تتعلق بمساهمة المؤسسة في الضمان الاجتماعي وصندوق التقاعد إضافة إلى التأمين الصحي.

3. ضمن التوصيات الخاصة بنظام الحسابات القومية 2008 فإنه يجب أن يتم تسجيل الرسوم الحكومية مثل رسوم المحاكم والمطارات ورسوم اصدار جوازات السفر ضمن مشتريات خدمية حكومية وتحسب ضمن مستلزمات الانتاج وليس كما كان معمولاً به سابقاً وهو تسجيلها ضمن التحويلات الجارية وذلك للمؤسسات الانتاجية، كما تحسب كاستهلاك نهائي بالنسبة لقطاع الأسر المعيشية (فقرة 8.64 في نظام الحسابات القومية 2008).

4. أن يتم احتساب الغرامات الحكومية وغير الحكومية على أنها جزء من سعر السلعة او الخدمة اذا كانت الغرامة مرتبطة بسلعة أو خدمة معينة مثل غرامات التأخير بالنسبة لأقساط القروض حيث يجب تسجيلها ضمن الفوائد على القروض. أما اذا لم ترتبط الغرامة بشراء سلعة أو خدمة معينة فتعتبر تحويلات جارية.

5. تم اجراء تعديلات على جدول حركة الأصول الثابتة ليتواءم مع توصيات نظام الحسابات القومية 2008 في احتساب استهلاك رأس المال الثابت إضافة إلى ادراج بندي الدراسات والأبحاث وقواعد البيانات إلى قائمة الموجودات الثابتة في الاستمارة وذلك وفق التالي:

- مراعاة تسجيل الأصول في الميزانية على أساس المالك الاقتصادي بدلاً من المالك القانوني.
- اضافة رقم قياسي لجدول حركة الأصول وذلك لأغراض احتساب استهلاك رأس المال الثابت وفق توصيات نظام 2008 المحدثة والتي تشير إلى ضرورة قياس الأصول على أساس متوسط الأسعار للفترة بالنسبة لرقم قياسي نوعي ثابت للأصل المعني.
- بيانات المخزون من الأصول الثابتة يجب أن يقيم بالقيمة الحالية للأصول مع إضافة بنود حول المشتري من الأصول، الاضافات والتحسينات خلال العام.

#### ثانياً: استمارة مسح المالية والتأمين

تم عكس الملاحظات التي طرأت على استمارة المسوح الاقتصادية وحيثما ينطبق على مسح المالية والتأمين (مرفقة في ملحق 2)، وذلك من خلال اعادة ترتيب بنود الاستمارة خاصة فيما يتعلق بالايرادات ومستلزمات الانتاج ودخل الملكية، كما تم التأكيد على النواحي التالية:

##### 1. ضرورة تقدير انتاج البنوك التجارية وفق الطريقة المقترحة ضمن تعديلات نظام 2008:

حيث أن نظام الحسابات القومية 2008 يوصي بأن خدمات الوساطة المالية لا تنطبق إلا على القروض والودائع فقط عندما تكون هذه القروض والودائع مقدمة أو مودعة لدى أو بواسطة المؤسسات المالية، كما يوصي النظام بضرورة استخدام سعر مرجعي على افتراض أن هذه القروض والودائع تحدد أسعار الفائدة لكل منها على التوالي.

بالتالي فإن تكلفة FISIM تحتسب وفق التالي:

$$\text{FISIM} = \text{الفوائد البنكية الفعلية المدفوعة} - (\text{سعر الفائدة المرجعي} * \text{قيمة الودائع}) + (\text{سعر الفائدة المرجعي} * \text{قيمة القروض}) - \text{الفوائد البنكية الفعلية المقبوضة.}$$

حيث تم الإشارة إلى إمكانية استخدام سعر الفائدة السائد بين البنوك كسعر فائدة مرجعي بدلاً من الفرق بين سعر الفائدة على القروض وسعر الفائدة على الودائع.

2. ضرورة الالتزام بتوصيات النظام من حيث توزيع انتاج الخدمات المصرفية المقدرة بصورة غير مباشرة كمستلزمات انتاج للمشروعات واستهلاك نهائي وتصدير، والتخلي عن طريقة تخصيص الخدمات ككل للاستهلاك الوسيط لصناعة وهمية. حيث المقترح حالياً هو استخدام بيانات التوزيع المؤسسي للودائع والقروض لدى البنوك كمؤشر على طريقة استخدام انتاج البنوك ومؤسسات التأمين كاستهلاك نهائي أو وسيط أو للتصدير وذلك كطريقة مؤقتة لحين التوصل إلى طريقة أكثر دقة.

3. الالتزام بالتوجهات المتعلقة بتقدير انتاج خدمات التأمين على الحياة والتأمين على غير الحياة وفق توصيات النظام للعام 2008 بحيث يقدر انتاج خدمات التأمين عدا التأمين على الحياة (أو ما يسمى بالهوامش) وفق الطريقة التالية:

الهوامش = أقساط التأمين المكتسبة + عوائد استثمار الأقساط - المطالبات المعدلة المستحقة الدفع.

حيث أن أقساط التأمين المكتسبة تمثل الأقساط المقبوضة سلفاً من قبل شركات التأمين وأصبحت حق لها بفعل مرور الفترة المحاسبية اللازمة التي تغطيها هذه الأقساط في حين تمثل المطالبات المستحقة الدفع المعدلة المطالبات الفعلية مضافاً إليها التغير في الاحتياطات الفنية لشركات التأمين.

أما انتاج خدمات التأمين على الحياة فيقدر على النحو التالي:

أقساط التأمين المكتسبة + عوائد استثمار الأقساط - المنافع المستحقة الدفع - (الزيادة) (+النقص) في الاحتياطات الفنية

حيث تمثل أقساط التأمين المكتسبة تلك الأقساط المقبوضة سلفاً من قبل شركات التأمين وأصبحت أقساطاً فعلية بمرور الفترة المحاسبية اللازمة التي تغطيها هذه الأقساط. أما المنافع المستحقة الدفع فتتمثل تلك المطالبات التي استحققت على شركات التأمين ولكن لم يتم تسويتها بعد.

4. البدء بالتنسيق مع سلطة النقد الفلسطينية لاطلاعهم على التوصيات المتعلقة بالخدمات التي ينتجها البنك المركزي والي حددها النظام بثلاث مجموعات رئيسية وهي: خدمة الوساطة المالية، خدمة السياسة النقدية إضافة إلى خدمات الإشراف على الشركات المالية. حيث لا بد من تحديد جهات مستقلة لوحدة البنك المركزي التي تقوم بإنتاج هذه المجموعات من الخدمات، مما يسمح كذلك بتقدير الانتاج المسوق وغير المسوق لسلطة النقد. حيث يوصي النظام باعتبار خدمات الوساطة المالية انتاجاً سوقياً بينما خدمات السياسة النقدية تمثل انتاجاً غير سوقياً، في حين أن الخدمات الاشرافية قد تعامل على أنها خدمات مسوقة أو غير مسوقة اعتماداً على ما اذا كانت الرسوم المحصلة تكفي لتغطية تكاليف توفير هذه الخدمات أم لا. بالتالي فإن التنسيق مع سلطة النقد يتضمن تعديل في مذكرة التفاهم معهم لتضمين تعديلات النظام والمتطلبات الجديدة للنظام.

5. تطبيق التوصية الخاصة بالشركات القابضة، حيث انه وضمن توصيات نظام الحسابات القومية فإن الكيانات المعترف بها لأغراض خاصة تعامل وحدة مؤسسية وتخصص في القطاع والصناعة وفقاً لنشاطها الرئيس ما لم تكن تقع في أي من الثلاث فئات التالية: (1) المؤسسات المالية الأسيرة (2) فروع مصطنعة لشركات (3) وحدات لأغراض خاصة بالحكومة. حيث يوصي النظام بأن الشركات القابضة ينبغي أن تكون دائماً مخصصة ضمن قطاع الشركات المالية وتعالج كمؤسسات مالية اسيرة حتى لو كان كل فروعها هي شركات غير مالية.

بناء على ذلك فقد تم تصنيف الشركات القابضة مثل صندوق الاستثمار الفلسطيني والذي يشغل أرباحه واستثماراته في مجموعة من الأنشطة على أنه مؤسسة مالية ضمن قطاع الشركات المالية.

6. في ظل التوصية الخاصة بتسجيل الوحدات الفرعية التي تقوم بنشاط فرعي واضح احصائياً كمنشآت مستقلة، وضرورة تصنيفها وفق نشاطها الرئيس فقد تم الابعاز إلى الجهات المسؤولة عن سحب الأطر بأن يكون بناء على القطاع المؤسسي والنشاط.

## المرحلة الرابعة: مرحلة تحديد الأهداف

بناء على التشخيص الذاتي ونتائج الندوة الوطنية إضافة إلى التوصيات التي خرجت بها البعثة الفنية فقد تم الاتفاق على الأهداف التالية للإستراتيجية، على أن يتم تضمين تفاصيلها في الاستراتيجية النهائية المتوقع انجازها خلال المرحلة المقبلة:

### أهداف المرحلة الأولى للمدى القصير (سنة واحدة)

1.1\_ زيادة مستوى الالتزام بتوصيات نظام الحسابات القومي 2008 وتعديلاته فيما يتعلق بالمسوح والدراسات الاقتصادية القائمة ومنهجياتها خاصة فيما يتعلق باستمارة المسوح الاقتصادية والتعديلات التي اقترح ادخالها إضافة إلى التقسيمات المؤسسية للأنشطة الانتاجية والمفاهيم الجديدة الخاصة بإنتاج الخدمات المالية والتأمين والزراعة اضافة إلى استخراج قيم الانتاج والقيمة المضافة بالأسعار الأساسية، إلى جانب تقدير استهلاك الموجودات الثابتة.

2.1 رفع مستوى التنسيق والتواصل المستمر مع مختلف الجهات الرسمية والاهلية ذات العلاقة وخاصة فيما يتعلق بالتعرف على حاجات هذه الجهات للبيانات الاحصائية والاقتصادية وما يتوفر لديها من بيانات اداريه يمكن الاستفادة منها.

3.1 العمل على تعزيز اجراءات بناء الثقة بين الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني في أوساط السكان وفيما بين مختلف مؤسسات قطاع الاعمال في المناطق التابعة لدولة فلسطين بحيث تؤدي هذه الاجراءات إلى خلق ثقافة للعمل الاحصائي من خلال وسائل الدعاية المختلفة وإقامة الندوات وورش العمل واستضافة ورعاية الأنشطة الخيرية وفي اوساط السكان.

4.1 اجراء دراسته شامله للبيانات والسجلات الاداريه المتوفره لدى مختلف الجهات الرسمية والمؤسسات العامه والجمعيات الخيرية بهدف الوصول إلى تصور شامل ودقيق للبيانات الاحصائية المتوفره لدى هذه الجهات من اجل تحديد وسائل الاستفادة من هذه البيانات.

5.1 تعزيز أعداد العاملين في قسم الحسابات القومي ورفد الجهاز بمزيد من الموظفين إلى جانب رفع كفاءه الكوادر العامله في المسوح الاقتصاديه بدءاً من مرحله جمع البيانات وانتهاءً بمرحلة اعداد الجداول النهائيه كالحسابات التجميعيه وعلى مستوى القطاعات المؤسسيه والفرعيه.

### (2) أهداف المرحلة الثانيه للمدى المتوسط (2-3 سنوات)

1.2 الاستفادة من نتائج سلسله المسوح الاقتصاديه القائمه بعد ادخال التعديلات اللازمه عليها في اعداد الحسابات الجاريه للتقسيمات المؤسسيه حسب توصيات نظام الحسابات القومي 2008 كحسابات توليد الدخل وتوزيعاته الاوليه والثانويه واعاده التوزيع وحساب استخدام الدخل المتاح.



2.2) البيانات الخاصة بتحويلات العاملين في الخارج وأهميتها كمصدر هام للدخل القومي والمحلي تستدعي اجراء دراسته خاصة لهذه التحويلات من حيث قيمه التحويلات ومصادرها وانواعها في غضون عامين على الاكثر ووضع منهجيه دائمه لهذا الدراسة من اجل توفير هذه البيانات لاهميتها في اعداد حسابات الدخل وتوزيعاتها حتى الوصول الى بند الادخار كبند توازن في حساب رأس المال.

3.2) دراسته المخزون الرأسمالي والموجودات الثابته حتى يصار إلى تحسين نوعيه تقديرات استهلاك رأس المال الذي يعد واحداً من اهم بنود القيمة المضافه والذي يتمتع بتأثير كبير على كافه تقديرات الحسابات القوميـه الصافيه والاجماليـه.

4.2) تحسين نوعيه واستكمال البيانات الاقتصاديـه الشامله للقطاع الزراعي من حيث تقديرات الانتاج ومستلزمات الانتاج والتكوين الرأسمالي واستهلاك الموجودات الثابته ودخول المـلكيه والتحويلات الجاريـه والرأسماليـه الاخرى.

5.2) استكمال العمل على جداول العرض والاستخدام للعام 2004 والتي يجري العمل حالياً على موازنتها بالصورة النهائية واعتمادها، ومن ثم العمل على تحديث هذه الجداول للعام 2011 اعتمادا على توفر بيانات أحدث من خلال تعداد المنشآت إضافة إلى توفر بيانات حول انفاق واستهلاك الاسرة بعينة أكبر خلال العام 2011 مقارنة مع الأعوام التي سبقتها.

### (3) أهداف المرحلة الثالثة للمدى الطويل (3-5 سنوات)

1.3) العمل على اعداد أول حساب من الحسابات التراكميه وهو حساب رأس المال، وذلك بسبب أن معظم بنود هذا الحساب ستكون قد توفرت عندما تتحقق أهداف المرحلتين الاولى والثانية الى جانب حقيقة أن الاقتصاد الفلسطيني بوضعه الحالي يعد من أبسط الاقتصاديات التي لا يتوقع ان تتضمن ذلك المستوى المعقد من التدفقات الرأسماليـه والتمويلـيه.

2.3) العمل باتجاه مؤسسة العمل في اعداد الحسابات القوميـه وخاصة فيما يتعلق بالتنسيق المستمر مع المعنيين في المؤسسات الرسميـه والاهليـه في مجال اعداد الحسابات الاقتصاديـه و التواصل مع كافه شرائح المجتمع، وخلق ثقافه العمل الاحصائي لدى جمهور مستخدمي البيانات الاحصائيـه والمستجوبين.

## المراجع

### المراجع العربية:

اللجنة الإحصائية التابعة للأمم المتحدة. تقرير الفريق العامل المشترك بين الأمانات المعني بالحسابات القومية (الدورة 43). 2012

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا). كيفية رسم خطة استراتيجية وطنية لتطبيق نظام الحسابات القومية 2008 في المنطقة العربية. 2013

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا). دراسة حول الاحصاءات الاقتصادية في منطقة الاسكوا: المصادر والوسائل المعتمدة. 2011

الأمم المتحدة. المبادئ الأساسية للإحصاءات الرسمية.

صندوق النقد الدولي. اطار تقييم جودة البيانات لأغراض احصاءات الحسابات القومية. 2003

### المراجع الأجنبية:

UNSC 2010. **Progress on the Implementation Programme for the System of National Accounts, 2008 and supporting statistics.** 2010

EUROSTAT 2010. **Essential SNA: Building the Basics,** 2011

UNSD 2013. **Developing a programme for the implementation of the SNA and supporting statistics (Luxembourg Meeting 28-29 May 2013).** 2013

UNSC 2011. **Diagnostic Framework for National Accounts and Supporting Economic Statistics.** 2011

UNSC 2011. **Guidelines for monitoring the 2008 SNA implementation.** 2010

الملاحق

ملحق رقم (1): المقاييس الارشادية لقياس واقع تطبيق نظام الحسابات القومية

#### 1.1 المعالم الست لقياس التطور ودرجة التنفيذ لنظام الحسابات القومية (Six Milestones).

##### المعالم الست لقياس التطور

المعلم 1	المؤشرات الأساسية للنتائج المحلي الإجمالي	النفقات النهائية على أساس الأسعار الجارية والثابتة للنتائج المحلي الإجمالي، الناتج المحلي الإجمالي حسب النشاط الاقتصادي بالأسعار الجارية والثابتة
المعلم 2	الدخل القومي الإجمالي وغيره من المؤشرات الرئيسية	الحساب الخارجي للإيرادات الرئيسية والتحويلات الجارية، الحسابات الرأسمالية والمالية لبقية العالم
المعلم 3	حسابات القطاع المؤسسي: الخطوات الأولية	حسابات الإنتاج بالنسبة لجميع القطاعات المؤسسية، توليد الدخل، وتخصيص الدخل الرئيسي، والتوزيع الثانوي للدخل واستخدام الدخل، الحسابات الرأسمالية والمالية بالنسبة لقطاع الحكومة عموماً
المعلم 4	حسابات القطاع المؤسسي: الخطوات المتوسطة	توليد الدخل، وتخصيص الدخل الرئيسي والتوزيع الثانوي للدخل واستخدام الدخل والحسابات الرأسمالية للقطاعات المؤسسية بخلاف قطاع الحكومة عموماً
المعلم 5	حسابات القطاع المؤسسي: حسابات العمليات الأخيرة	الحسابات المالية لجميع القطاعات المؤسسية بخلاف قطاع الحكومة عموماً
المعلم 6	حسابات التدفقات والميزانيات العمومية الأخرى	التغيرات الأخرى في حسابات الأصول بالنسبة لجميع القطاعات المؤسسية، والميزانيات العمومية

## 2.1 مجموعة البيانات المطلوبة

يمكن الحصول على هذه المجموعة من خلال المسار التالي:

<http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc11/2011-6-NationalAccounts-A.pdf>

## 3.1 استمارة الامتثال المفاهيمي لنظام الحسابات القومية 2008 (Conceptual Compliance Questionnaire)

يمكن الحصول على هذه المجموعة من خلال المسار التالي:

<http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc11/2011-6-NationalAccounts-A.pdf>

## 4.1 إطار تقييم جودة بيانات الحسابات القومية الصادرة عن صندوق النقد الدولي (DQAF)

يمكن الحصول على هذه المجموعة من خلال المسار التالي:

[http://www.aitrs.org/Portals/\\_PCBS/Documents/DQAF\\_NAG\\_Arabic.pdf](http://www.aitrs.org/Portals/_PCBS/Documents/DQAF_NAG_Arabic.pdf)

## ملحق رقم (2) تقرير البعثة الفنية للحسابات القومية

تم إرفاق التقرير

## ملحق رقم (3) استمارة المسوح الاقتصادية واستمارة مسح المالية والتأمين

تم إرفاقها