



26-25 سبتمبر 2013 - تونس



United Nations Economic and Social Commission for Western Asia

## دور برامج الأشغال العامة في توسيع نطاق الحماية الاجتماعية - المقدمة

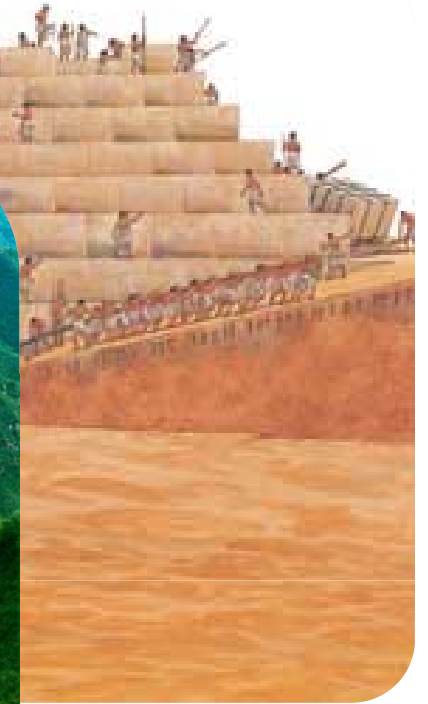
مارك فان ايمشوت، منظمة العمل الدولية  
و  
كيريت فايدا، كلية إدارة الأعمال في آستون



- التجارب السابقة
- التجارب الحالية
- برامج الوظائف العامة كأداة لتوسيع نطاق الحماية الاجتماعية

برامج الوظائف العامة تغطي طائفة واسعة من برنامج الأشغال العامة قصيرة الأجل لمخططات ضمان العمل

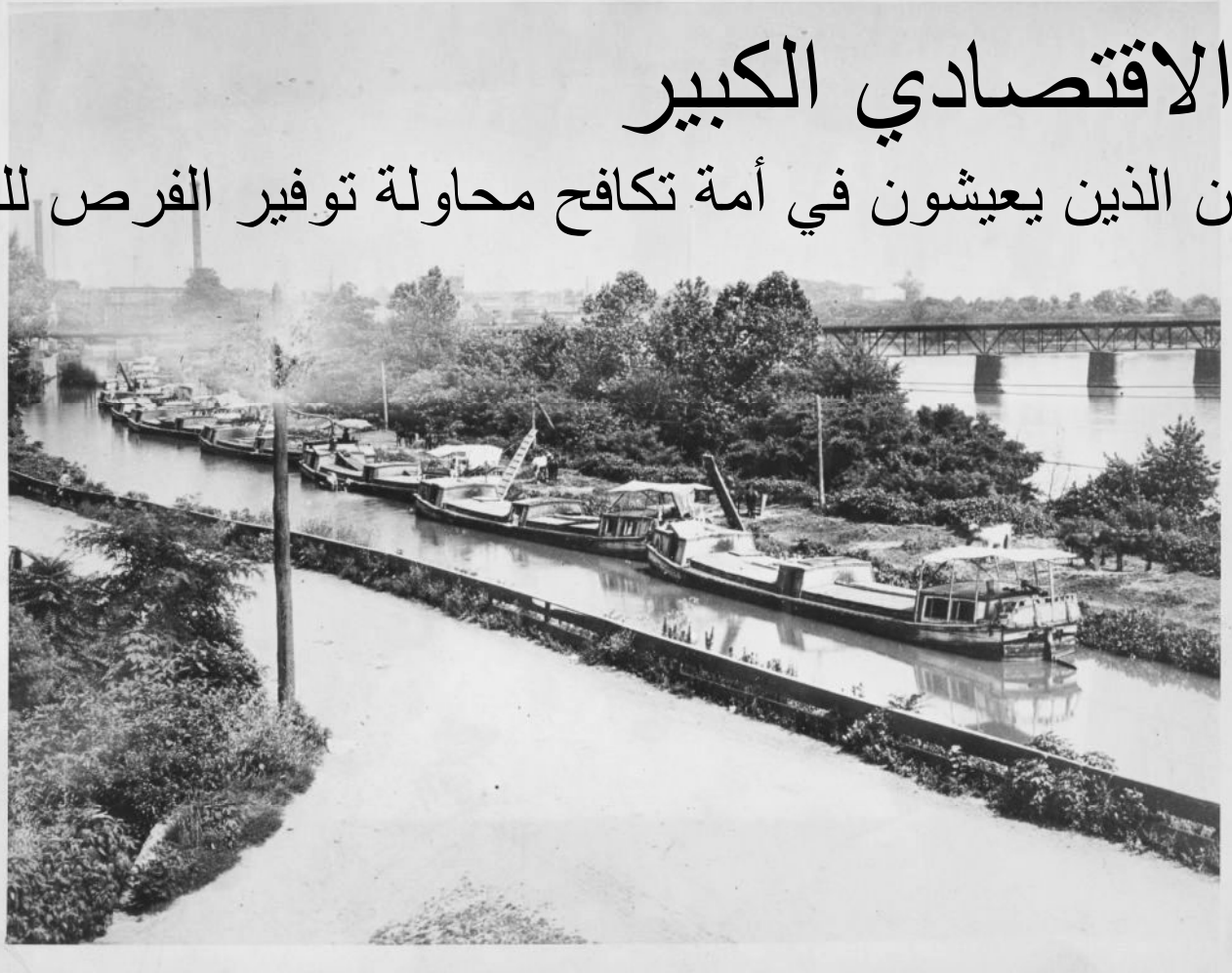
الماضي





# الكساد الاقتصادي الكبير

قصة الشبان الذين يعيشون في أمة تكافح محاولة توفير الفرص للجميع



تعمل قناة تشيسابيك وقناة أوهايو منذ ما يقرب الـ 100 عام كشريان الحياة للمجتمعات المحلية على طول نهر بوتوماك حيث تمرر الفحم، والخشب والمنتجات الزراعية من أسفل الممر المائي الى السوق

ماذا حصل؟



العبيد، العمالة القسرية والعمالة الالزامية في السجون  
التمييز وعدم المساواة في الأجر



اتفاقيات العمل الدولية

دور المرأة وعدم مساواة الدخل

أساليب بناء الكثافة الرأسمالية باستخدام التجهيزات

مكافحة عدم المساواة والفقر

عالم أكثر ترابطاً وتقلباً

**ولا تزال الحاجة لوجود فرص عمل على نطاق واسع موجودة**

- تجدد الاهتمام في برامج الأشغال العامة ومخططات ضمان العمالة في العديد من البلدان، دفعة قادمة من:

- قانون المهاتما غاندي الوطني لضمان العمالة الريفية
- مخطط ضمان العمالة في الهند
- توسيع برامج الأشغال العامة في جنوب أفريقيا
- برنامج شبكة الأمان الانتاجية في إثيوبيا

- العديد من الابتكارات القادمة من البلدان التي تنفذ مثل هذه البرامج

# المنطق والنطاق



- قانون المهاتما غاندي الوطني لضمان **العمالة** الريفية
- الأساس المنطقي: توفير فرص العمل بأجر في المناطق الريفية (سياسة النمو الشامل)؛
- النطاق: البرنامج والميزانية هما بحاجة الى ان ينمو ويتقلصوا مع مطالب عمالة أصحاب الحقوق (59 مليون أسرة في العام 2009/2010)
- توسيع نطاق برنامج **الوظائف العامة**
- الأساس المنطقي: استخراج العاطلين عن العمل في الأعمال المنتجة + المهارات
- النطاق: حجم البرنامج يعتمد على متطلبات الاستثمار لمعالجة "التراكمات" (البنية التحتية وعجز الخدمات)، وليس العمل أو الاحتياجات الاجتماعية (570,000 فرصة عمل في عام 2008/09، المرحلة الثانية 4.5 مليون فرصة عمل)
- برنامج **شبكة الأمان** الإنتاجية
- الأساس المنطقي: جعل الاستهلاك المنزلي على نحو سلس – سد العجز في الإنتاج لدى الأسر التي لديها انعدام مزمن في الأغذية الزراعية.
- النطاق: تغطية المواد الغذائية الغير آمنة بشكل مزمن، لا أكثر ولا أقل (8 ملايين شخص في العام 2009)



أمثلة



## بني الجسر باستخدام أساليب قائمة على اليد العاملة (جنوب أفريقيا)

قبل



بعد





الخدائق المضادة للتآكل: غونايف، هايتي



زراعة ، والحفاظ على الجدار: كيرالا، الهند



إنشاء مشاتل برنامج شبكة الأمان الإنتاجية، إثيوبيا



## ما هو دور الدولة / الحكومة في التصدي للعمالة الناقصة

○ وتستند برامج التوظيف العامة على الاعتقاد بأن الحكومة لديها دور فعال تلعبه:

- يجب أن تدرك الحكومة على الدوام بأن العمل حق
- دور الحكومة على أن تكون ديناميكية: الاستجابة إلى الفقر، الدوائر الاقتصادية والأزمات والكوارث



## Morocco - PN & Water Authority



-مكافحة الجفاف (فشل الحصاد على 50% من الأراضي الزراعية في نهاية 80)

-تحديد سكان الريف وخلق فرص العمل

-إمدادات المياه أو الري وتغذية المياه الجوفية

- الحماية لمكافحة الفيضانات

- تقليل انجراف التربة من السدود الكبيرة



مضمون العمالة

السدود الترابية: 33%

سدود البناء: 45%

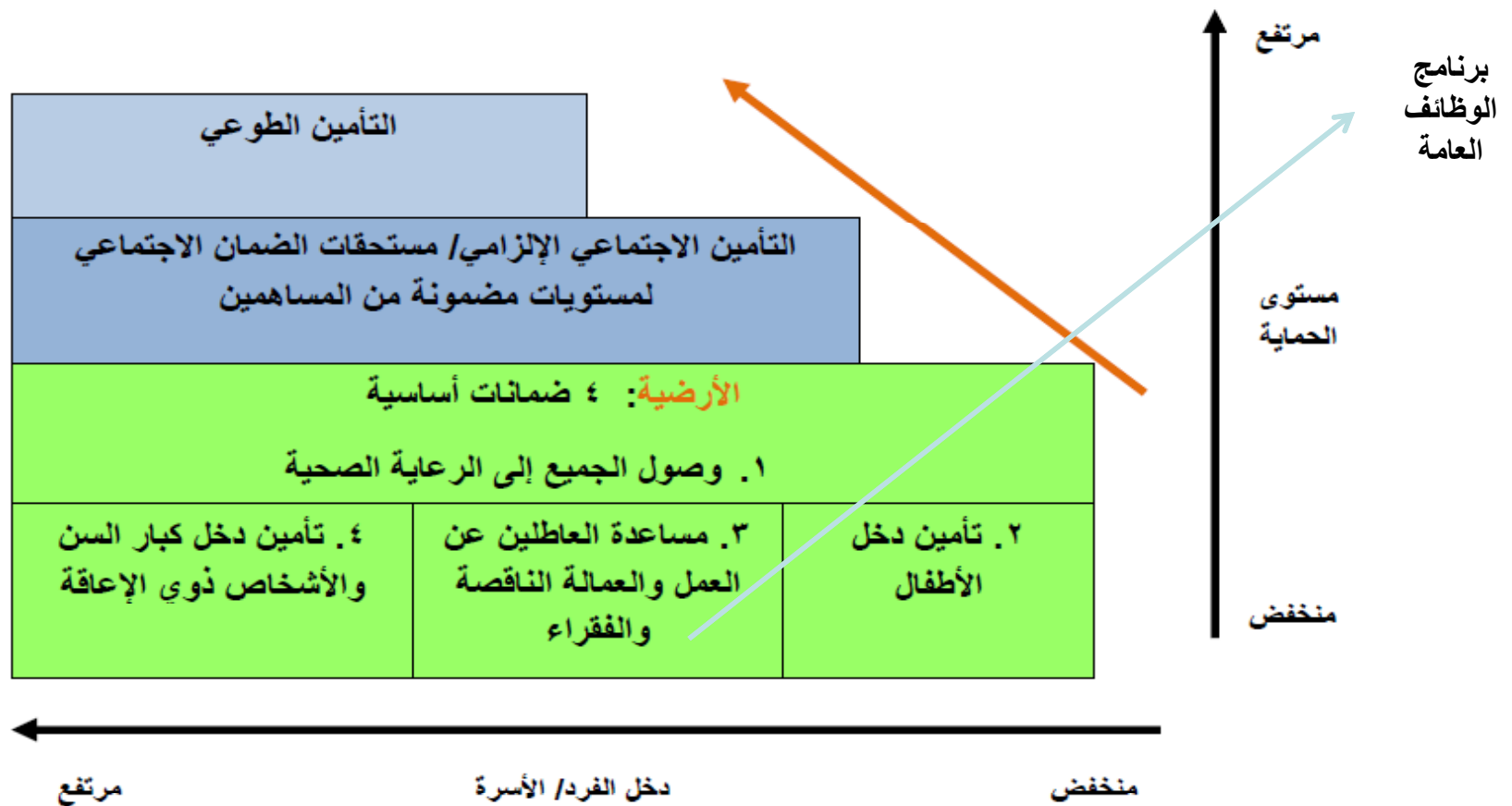




برامج الوظائف العامة  
كأداة لتوسيع نطاق الحماية  
الاجتماعية



## سلم أرضية الحماية الاجتماعية





# برنامج الوظائف العامة: اختيار سياسة واحدة للتصدي للمخاطر الخاصة التي تتعرض لها السكان في سن العمل

## • دورة الحياة

- قبل سنوات العمل
- خلال سنوات العمل
- بعد سنوات العمل

## المخاطر/ الأحداث

- الفقر
- البطالة والعمالة الناقصة والعمالة غير المربحة...
- الأمومة
- الإعاقة
- المرض، ...



# إندونيسيا: 3 مجموعات من تدخلات الحماية الاجتماعية



## المجموعة الثالثة

الاحتمان  
للصناعات  
الصغيرة  
ومتناهية  
الصغر

المنسق: مينكو بيريكونوميان،  
كوبيراسي، بوكي أم

## المجموعة الثانية

برنامج تمكين  
المجتمع الوطني  
لتقديم كتلة منح  
إلى المناطق شبه  
الريفية والحضرية  
التي تدعم مشاريع  
التنمية على  
مستوى المجتمع

المنسق: مينكو كيراء، باييناس

## المجموعة الأولى

✓التحويلات النقدية  
غير المشروطة  
إعانات الأرز  
✓التأمين الصحي  
للفقراء  
✓التحويلات النقدية  
المشروطة  
✓المساعدات  
التشغيلية للمدارس

المنسق: منكو كيراء،  
ديسوس، ديكتاس،  
دييكس، باييناس

## بعض قضايا التصميم الرئيسية:

- الفئة المستهدفة: سن العمل، الأسر، الفقراء والضعفاء والعاطلين عن العمل
- أمن الدخل - الأعمال العادية التي يمكن التنبؤ بها
- العالمية والتغطية
- معدلات الأجور: خطوط الفقر، ومستويات الحد الأدنى للدخل، والحماية الاجتماعية الأخرى، وتكاليف الفرصة وربح الأجور الصافي
- الثغرات - التغطية بالنسبة لأولئك الذين ليسوا قادرين على العمل؟

الهدف من هذه الورشة هو تبادل الخبرات، وكيف صممت برنامج  
الأشغال المعتمدة على كثافة اليد العاملة، ما هي الفرص، ما هي  
التحديات التي تواجهه وما يمكن أن نتعلمه من بعضنا البعض





شكرا لكم على اهتمامكم ودعونا نقوم بتبادل الاهتمامات