

المقاربة القائمة على الحماية الاجتماعية في التعاطي مع قضية الإعاقة

15/6/2014

د. نواف كجارة

مفهوم الحماية الاجتماعية

- المفهوم المعتمد للحماية الاجتماعية في هذه الورقة يعنى "تأمين خريطة طريق لحياة كريمة للمواطن من خلال تضامن وطني بين جميع الأطراف: الدولة، والمجتمع المدني، والأحزاب، والهيئات الاقتصادية والاتحادات العمالية والفلاحية والفئوية والنقابات المهنية، والأفراد وذلك من اجل تحقيق حزمة سياسات متكاملة ومتشابكة في مجالات: الصحة، الضمان الاجتماعي، التعليم، توفير الغذاء والخدمات الأساسية من مياه نظيفة وهواء نظيف، والعمل والحماية من البطالة، والسلامة المهنية لبيئة العمل، وتأمين الشيخوخة والكلفة الايضافية للاعاقة

-
-

UN CRPD and social protection

البند ٢٨ (مستوى حياة لائق وحماية إجتماعية) - تلتزم الدول الأطراف بالإعتراف بحق الأشخاص ذوي الإعاقة " الحصول على مستوى مناسب من العيش لأنفسهم ولأسرهم، بما في ذلك المأكل والملبس والسكن المناسب. والتحسين الدائم بظروف الحياة." على الدول الأطراف إتخاذ الخطوات توفير الضمانات التي من شأنها تأكيد تحقيق هذا الحق دنما تمييز بحجة الإعاقة". يستهدف هذا البند إتخاذ الخطوات - مع غيرها - ضمان الحصول بشكل متساو على الخدمات اللمائية، وضمان الحصول على برامج الحماية الإجتماعية والحد من الفقر وضمان الحصول على برامج المساكن الشعبية (العامة)

البند ٢٩ (المشاركة في الحياة السياسية والإجتماعية) - على الدول الأطراف ضمان "الحقوق السياسية وفرص التمتع بها على قدم المساواة مع الآخرين بالنسبة للأشخاص المعوقين". وعلى الدول الأطراف ضمان - وأمور أخرى - حصول الأشخاص ذوي الإعاقة على حق وفرص التصويت بالتصويت السري وأنت ينتخبوا للمراكز العامة، وضمان حصولهم على القيام بعملية التصويت - وتوفير المواد والآليات التي تتيح لهم ذلك، وتشجيعهم على المشاركة في المناسبات العامة

في فهم المادة 28 من الاتفاقية

- الكثيرون من الأشخاص ذوي الإعاقة يعيشون في فقر شديد، وهذا تحدي بحد ذاته وفي كل الدول، وخصوصاً في الدول النامية. وخطط الحماية الاجتماعية تلعب دوراً رئيسياً في ضمان مستوى معيشي مناسب لجميع الأشخاص الذين يعيشون في حالة فقر، بما فيه الأشخاص ذوي الإعاقة. وتحديدًا، فإن قلة التغطية المالية التي تقوم بها الدولة للمصاريف الإضافية المتعلقة بالإعاقة، غالباً ما تؤدي إلى ازدياد الفقر والعزلة الاجتماعية للأشخاص ذوي الإعاقة وعائلاتهم.
- وهنا يمكن طرح الأسئلة التالية:
- هل تُغطي الدولة المصاريف الإضافية المتعلقة بالإعاقة والتي يتكفلها الأشخاص ذوي الإعاقة وعائلاتهم؟
- هل توجد هناك تقديمات تتعلق بالإعاقة، وإذا كان هذا الأمر صحيحاً، هل تدعم هذه التقديمات الاستقلالية الفردية للأشخاص ذوي الإعاقة؟
- هل لدى الأشخاص ذوي الإعاقة وعلى قدم المساواة مع الآخرين، إمكانية الحصول على قدر كافي من الطعام، والثياب، والمياه، بالإضافة إلى السكن؟
- هل يستطيع الأشخاص ذوي الإعاقة وعلى قدم المساواة مع الآخرين، الدخول ضمن برنامج حماية اجتماعية، واستراتيجية تخفيف الفقر، وغيرها من البرامج والخطط المتوفرة؟
- هل يحترم البرنامج الإسكاني العام حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة؟

الحماية الاجتماعية للأشخاص ذوي الإعاقة

- تغطية الكلفة الزائدة بسبب الإعاقة
- تأمين التغطية الطبية وكلفة المعينات
- تأمين الدعم لعائلات الأولاد من ذوي الإعاقة
- ضمان ان تشمل برامج محاربة الفقر الأشخاص ذوي الإعاقة من الفقراء
- تأمين كلفة مساعد دائم او قارئ لغة اشارة للشخص من ذوي الإعاقة
- تأمين العمل

- تأمين السكن المستقل
- تأمين التعليم والتدريب المهني
- تأمين النقل
- تأمين الولوجية الى كافة الاماكن العامة
- تأمين معاش تقاعدي

1.العناصر المطلوبة لوضع استراتيجيات الحماية الاجتماعية

- الحاجة الى احصاءات ومعلومات
- الحاجة الى بناء شراكة فعالة مع المجتمع المدني
- الحاجة الى بناء سياسات قائمة على اساس الاتفاقية الدولية
- الحاجة الى وجود قوى ضغط تدفع الدولة للالتزام
- الحاجة الى تحديد السياسات والمراسيم المطلوبة لتطبيق الحماية
- الحاجة الى ضمان ان تكون السياسات شاملة لكافة انواع الاعاقة
- الحاجة الى ضمان وسائل الرصد والمراقبة

الوسائل المطلوبة لتنفيذ استراتيجيات الحماية الاجتماعية

- ❑ إصدار التشريعات اللازمة لتحويل مفهوم الحماية الاجتماعية الى حق
- ❑ ضرورة التأكد من ان كافة البرامج الحكومية تشمل في طياتها الاشخاص ذوي الاعاقة
- ❑ ضرورة وضع نظام الرصد والمراقبة
- ❑ ضرورة تنظيم المعلومات وللإحصاءات
- ❑ ضرورة القيام بعملية توعية شاملة للمجتمع حول حقوق الحماية الاجتماعية للأشخاص ذوي الاعاقة

اقتراح لقائمة تدخلات مطلوبة

□ تحديد الواقع المعيشي للأشخاص ذوي الإعاقة ووضع سياسات لتعامل معها

□ تحديد الخصوصيات المتعلقة بكل نوع من أنواع الإعاقة وطريقة التعامل معها

□ تحديد كيفية ان تشمل سياسات محاربة الفقر والقضاء عليه الأشخاص ذوي الإعاقة وعائلاتهم

□ تحديد آليات احصاء الأشخاص ذوي الإعاقة

اقترح لقائمة تدخلات مطلوبة

- على صعيد السياسات:
- اصدار مراسيم تحديد تعريف الاعاقة وبالتالي تحديد الفئات المشمولة بهذا التعريف
- اصدار المراسيم المتعلقة بمعايير التسهيلات الهندسية
- اصدار المراسيم المتعلقة بمعايير الدمج التربوي
- اصدار المراسيم المتعلقة بحقوق الاشخاص ذوي الاعاقة في الصحة والعمل
- اصدار المراسيم المتعلقة بتحديد الحاجات المغطاة من الدولة والمتعلقة بكل نوع من انواع الاعاقة

6. Levels of intervention

European Union	Austria	Spain
<ul style="list-style-type: none"> • The Strategy provides a framework for action at European and national levels • Determine the mechanisms needed to implement the UN Convention at EU level, including inside the EU institutions. • The references to national actions are intended to supplement action at EU level. 	<ul style="list-style-type: none"> • no participation of the regions (Länder) 	<ul style="list-style-type: none"> • Cooperation in two fields: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Employment ➤ Data collection • Creation of regional action plan in the different areas.

7. List of actions

European Union	Austria	Spain
Policies <ul style="list-style-type: none"> • Accessibility: 26 meas. • Participation: 30 meas. • Equality: 11 meas. • Employment: 16 meas. • Education and training: 11 meas. • Social protection: 6 meas. • Health: 13 meas. • External action: 11 meas. Implementation <ul style="list-style-type: none"> • Awareness raising: 5 meas. • Financial support: 7 meas. • Statistics: 13 meas. Implementation of UN CRPD <ul style="list-style-type: none"> • 4 measures <p>Total: 153</p>	Accessibility <ul style="list-style-type: none"> • 48 measures Employment <ul style="list-style-type: none"> • 33 measures Education <ul style="list-style-type: none"> • 34 measures <p>Total: 115 measures</p>	<ul style="list-style-type: none"> • General actions (6 meas.) • Accessibility (5 meas.) • Employment (4 meas.) • Education and training (7 meas.) • Poverty and social exclusion (2 meas.) • Real and effective participation (2 meas.) • Equality and vulnerable groups (5 meas.) • Health (7 meas.) • External action (1 meas.) • New disability economy (3 meas.) • Raising awareness (5 meas.) • Others (5 meas.) <p>TOTAL: 52 measures</p>

8. Examples of actions

European Union	Austria	Spain
<ul style="list-style-type: none">• Collect data on the number, size and life conditions of residential institutions• Develop a toolkit for managing authorities on how to use Structural Funds and the Rural Development Fund to support the development of community-based services• Support Member States' efforts to ensure that women and men with disabilities can fully exercise their electoral rights by developing and disseminating standards on accessible election facilities and campaign material	<ul style="list-style-type: none">• Pilot projects for inclusive education• Legal protection against discrimination in employment	<ul style="list-style-type: none">• Create a mechanism in the health system of early detection for women with disabilities victims of violence• Develop a national plan of actions for people with disabilities in the rural areas

9. Monitoring and evaluation



European Union	Austria	Spain
<ul style="list-style-type: none"> • By the end of 2013: report on progress achieved through this Strategy, covering implementation of actions, national progress and the EU report to the UN Committee on the Rights of Persons with Disabilities • Indicators linked to the Europe 2020 targets for education, employment and poverty reduction. • A further report is scheduled for 2016 • Review in 2015 	<ul style="list-style-type: none"> • Monitoring group with strong participation of persons with disabilities • Invitation of/discussion with responsible actors • setting priorities • developing indicators • Mid-Term-Reviews in 2015 and 2018 • Evaluation in 2021 	<ul style="list-style-type: none"> • National council on disability elaborate an annual report to be presented in the first semester • The report made by the observatory on disability

