الأمم المتحدة

E

المجلس
الاقتصادي والاجتماعي

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)

اجتماع فريق الخبراء حول اعتماد نهج السبل المستدامة
لكسب العيش لتعزيز التنمية الريفية في منطقة الإسكوا
بيروت، ٢١-٢٢ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠٠٩

برنامج تعزيز الإنتاجية الاقتصادية والاجتماعية

إعداد

السيد عادل اسماعيل بصبوص
مدير وحدة برامج الإنتاجية الاقتصادية والاجتماعية
وزارة التخطيط والتعاون الدولي

المملكة الأردنية الهاشمية

ملاحظة: طبعت هذه الوثيقة بالشكل الذي قدمت به ودون تحرير رسمي. والآراء الواردة فيها هي آراء المؤلف وليست، بالضرورة آراء الإسكوا.

وزارة التخطيط و التعاون الدولي

برنامج تعزيز الإنتاجية الاقتصادية والاجتماعية
Enhanced Productivity Program
(EPP)

تشرين أول 2008

وزارة التخطيط والتعاون الدولي

وزارة التخطيط
والتعاون الدولي

رؤيـة الوزارة

"مؤسسة حكومية رائدة لها مساهمة فاعلة في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية المستدامة "

رسالة الوزارة

تنسيق وتوجيه جهود التنمية لرفع مستوى الاقتصاد الوطني لتحسين مستوى معيشة المواطن عن طريق تنسيق ومتابعة تنفيذ وتقييم خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية بالتشارك مع القطاعين العام والخاص ومؤسسات المجتمع المدني، وتوطيد أواصر التعاون الاقتصادي والفني والمالي مع مختلف الدول والهيئات والمؤسسات الدولية بما يساهم في تحقيق التنمية المستدامة

وزارة التخطيط
والتعاون الدولي

برنامج تعزيز الانتاجية الاقتصادية والاجتماعية

- ضمن الجهد الحكومي الهادف إلى رفع مستوى معيشة المواطنين في كافة مناطق المملكة مع التركيز على المناطق الأقل حظا، تقوم وزارة التخطيط والتعاون الدولي بتنفيذ برنامج تعزيز الإنتاجية الاقتصادية والاجتماعية، كواحد من البرامج والمبادرات الرئيسية للوزارة ضمن محور دعم جهود التنمية المحلية، والذي يشكل واحدا من المحاور الرئيسية الثلاثة التي تعمل عليها وزارة التخطيط والتعاون الدولي، والتي تضم أيضا محور التعاون الدولي ومحور التخطيط والمتابعة.
- يتم تنفيذ مشاريع وأنشطة برنامج تعزيز الإنتاجية من خلال العديد من المنظمات والمؤسسات الحكومية وغير الحكومية ومن القطاع الخاص.
- تشرف على تنفيذ البرنامج وزارة التخطيط والتعاون الدولي من خلال وحدة إدارة البرنامج التي تتولى مهام وضع وتصميم البرامج ومتابعة التنفيذ والتنسيق بين مختلف الجهات المنفذة للبرنامج.

مكونات برنامج تعزيز الإنتاجية الاقتصادية والإجتماعية

- مراكز تعزيز الإنتاجية "إرادة"
- برامج التنمية المحلية المتكاملة
- برنامج بناء القدرات المؤسسية للهيئات المحلية "قدرات"
- برنامج دعم المشاريع الصغيرة
- برنامج البنية التحتية الداعمة للاستثمار
- برنامج التدخل المباشر

المكونات والعناصر الرئيسية

لبرنامج تعزيز الإنتاجية الاقتصادية والاجتماعية

مراكز تعزيز
الانتاجية (ارادة)

الهدف
وآلية
العمل

- يهدف البرنامج الى تشجيع انشاء مشاريع انتاجية جديدة صغيرة ومتوسطة وتوسعة مشاريع قائمة، ويشمل ذلك توفير الخدمات الفنية والاستشارية اللازمة للأفراد من اجل مساعدة اصحاب هذه المشاريع في كافة انحاء المملكة، و بخاصة المناطق الاقل حظاً حيث لا تتوفر مثل هذه الخدمات.
- يتم تقديم الخدمات من خلال (22) مركز موزعة على مختلف مناطق المملكة، يتم تشغيلها وإدارتها من قبل إئتلاف الجمعية العلمية الملكية.
- تم مؤخرا توسعة نطاق عمل البرنامج بحيث يشمل البلديات والجمعيات التعاونية.

مراكز تعزيز الإنتاجية
"إرادة"

تحفيز ومساعدة الأفراد لإنشاء مشاريع إنتاجية جديدة أو توسعة مشاريعهم القائمة

الخدمات الاستشارية
Advisory Services

- تطوير الأفكار الاستثمارية
- دراسات السوق
- دراسات الجدوى الاقتصادية
- تقييم الاحتياجات المالية للمشاريع
- المساعدة خلال فترة تأسيس المشاريع

الخدمات التدريبية
Training Services

- تدريب أصحاب المشاريع
- الجلسات والمحاضرات والندوات
- برنامج الزمالة

خدمات التمويل
Finance Services

- تقديم النصح والإرشاد حول أفضل طرق التمويل بما يتناسب والمشروع المقترح والوضع المالي للمستثمر

مراكز تعزيز الإنتاجية
"إرادة"

تحفيز ومساعدة الأفراد لإنشاء مشاريع إنتاجية جديدة أو توسعة مشاريعهم القائمة

الخدمات الاستشارية
Advisory Services

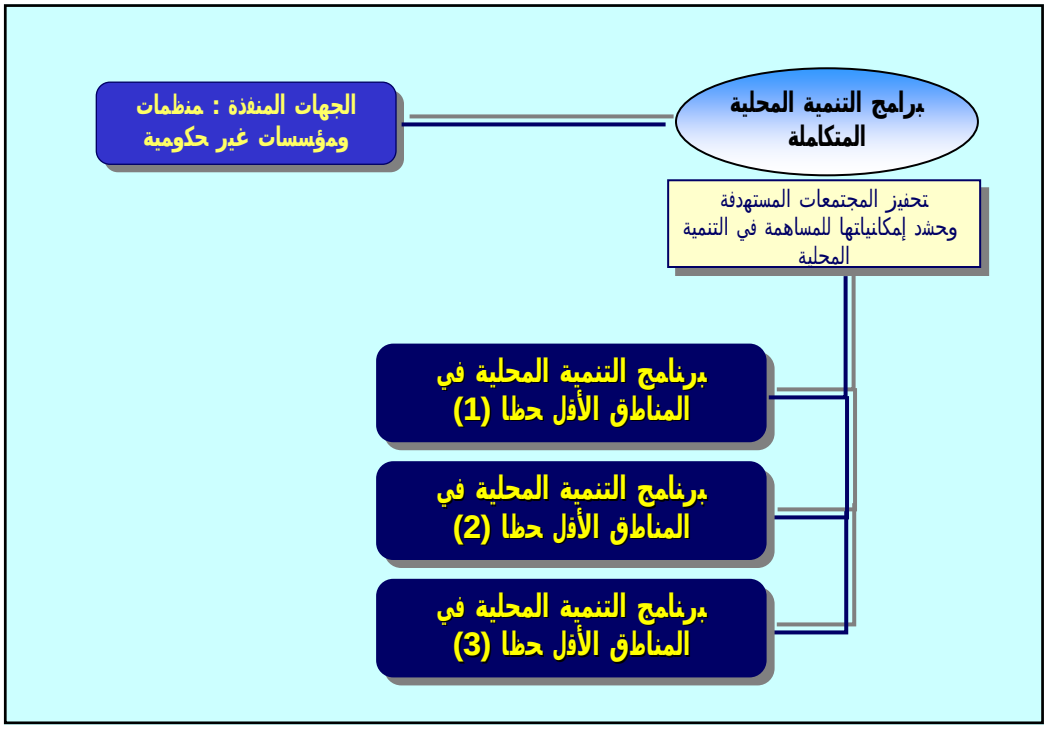
الخدمات التدريبية
Training Services

خدمات التمويل
Finance Services

أهم الإنجازات

(2002 - 2009)

- المساعدة في إنشاء / توسعة حوالي (4.000) مشروع إنتاجي، وفرت أكثر من (13.000) فرصة عمل
- توفير التدريب العملي لحوالي (2300) خريج ضمن برنامج "الزمالة"
- عقد حوالي (3500) جلسة تدريبية ومحاضرة في مجال الاستثمار / زيادة الوعي الاستثماري.
- تقديم تدريب متخصص لحوالي (3000) صاحب مشروع / مستخدم.


برامج التنمية المحلية المتكاملة
الجهات المنفذة : منظمات ومؤسسات غير حكومية
تحفيز المجتمعات المستهدفة وحشد إمكانياتها للمساهمة في التنمية المحلية
برنامج التنمية المحلية في المناطق الأقل حظا (1)
برنامج التنمية المحلية في المناطق الأقل حظا (2)
برنامج التنمية المحلية في المناطق الأقل حظا (3)

برامج التنمية المحلية المتكاملة
تحفيز المجتمعات المستهدفة وحشد إمكانياتها للمساهمة في التنمية المحلية
برنامج التنمية المحلية في المناطق الأقل حظا (1)
برنامج التنمية المحلية في المناطق الأقل حظا (2)
برنامج التنمية المحلية في المناطق الأقل حظا (3)
• يهدف البرنامج الى حشد طاقات المجتمعات المستهدفة في 10 مناطق جيوب فقر نسب الفقر فيها 27.1% - 73% للمساهمة في تحقيق التنمية المحلية.
• المناطق : الرويشد، الصالحية، ام الجمال، حوشا، سما السرحان، الازرق، الضليل، دير علا، بيرين، القويرة.
• بلغت كلفة البرنامج خمسة ملايين دينار، وبواقع (500) الف دينار لكل منطقة، ونفذت من خلال اربع منظمات غير حكومية (NGOs) هي مؤسسة نهر الأردن، الصندوق الأردني الهاشمي للتنمية البشرية، مؤسسة نور الحسين، جمعية مراكز الإنماء الاجتماعي.
• عناصر البرنامج مشاريع إنتاجية مدرة للدخل، بناء القدرات والتدريب، القروض الدوارة، تطوير البنية التحتية الأساسية.
• تمت المباشرة بالتنفيذ مطلع عام 2006، تم استكمال التنفيذ مع نهاية هذا العام 2009.

برامج التنمية المحلية المتكاملة

تحفيز المجتمعات المستهدفة وحشد إمكانياتها للمساهمة في التنمية المحلية

- برنامج التنمية المحلية في المناطق الأقل حظا (1)
- **برنامج التنمية المحلية في المناطق الأقل حظا (2)**
- برنامج التنمية المحلية في المناطق الأقل حظا (3)

- يهدف البرنامج الى حشد طاقات المجتمعات المستهدفة في 16 منطقة فقيرة نسب الفقر فيها 22.7-53.5% للمساهمة في تحقيق التنمية المحلية.
- المناطق : وادي عربة، الحسينية، الجفر، المريغة، دير الكهف،غور الصافي،الجيزة،الهاشمية،الشونة الجنوبية،ام الرصاص،غور المزرعة، المزار الشمالي،الموقر، بلعما، الاغوار الشمالية، ارحاب.
- تبلغ كلفة البرنامج ثمانية ملايين دينار، وبواقع (500) الف دينار لكل منطقة، وتنفذ من خلال ثلاثة منظمات غير حكومية (NGOs) هي مؤسسة نهر الأردن، الصندوق الأردني الهاشمي للتنمية البشرية، مؤسسة نور الحسين.
- عناصر البرنامج مشاريع إنتاجية مدرة للدخل، بناء القدرات والتدريب، القروض الدوارة، تطوير البنية التحتية
- تم توقيع اتفاقيات التنفيذ بتاريخ 2007/12/9 وتبلغ فترة التنفيذ (30) شهر.
- تم المباشرة بتنفيذ المشاريع والأنشطة التي تم تحديدها بمشاركة شعبية كاملة.

برامج التنمية المحلية المتكاملة

تحفيز المجتمعات المستهدفة وحشد إمكانياتها للمساهمة في التنمية المحلية

- برنامج التنمية المحلية في المناطق الأقل حظا (1)
- برنامج التنمية المحلية في المناطق الأقل حظا (2)
- **برنامج التنمية المحلية في المناطق الأقل حظا (3)**

- يجري التحضير لشمول تسع مناطق جيوب فقر جديدة، وتنفيذ مشاريع وأنشطة إضافية في (13) منطقة أخرى بكلفة إجمالية تبلغ (11) مليون دينار على مدى ثلاث سنوات، مع الأخذ بعين الاعتبار الدروس المستفادة من المرحلتين السابقتين من البرنامج.

برنامج بناء القدرات المؤسسية للهيئات المحلية (قدرات)

الجهات المنفذة : منظمات ومؤسسات غير حكومية

قدرات "المرحلة الأولى"

قدرات "المرحلة الثانية"

قدرات "المرحلة الثالثة"

برنامج بناء القدرات المؤسسية للهيئات المحلية (قدرات)

الهدف وآلية العمل

- يهدف البرنامج الى بناء القدرات المؤسسية للمنظمات الأهلية المجتمعية (CBOs)، بحيث تصبح قادرة على خدمة فئاتها المستهدفة بشكل أفضل وأكثر كفاءة، والمساهمة بفاعلية في تحقيق التنمية المحلية المستدامة.
- يتم تدريب وبناء القدرات المؤسسية للمنظمات المشمولة بالبرنامج، ويتم اختيار عدد منها على أسس تنافسية للحصول على منحة لتنفيذ مشاريع إنتاجية مدرة للدخل، والاستفادة من التدريب العملي أثناء التنفيذ (on the job training) .
- يتم تنفيذ البرنامج من قبل منظمات وطنية غير حكومية ذات خبرة في التنمية المحلية (NGOs) يتم اختيارها من خلال عطاءات يتم طرحها لهذا الغرض.
- تم تنفيذ المرحلة الأولى من البرنامج ويجري العمل حاليا على تنفيذ المرحلة الثانية منه.

برنامج بناء القدرات المؤسسية للهيئات المحلية (قدرات)

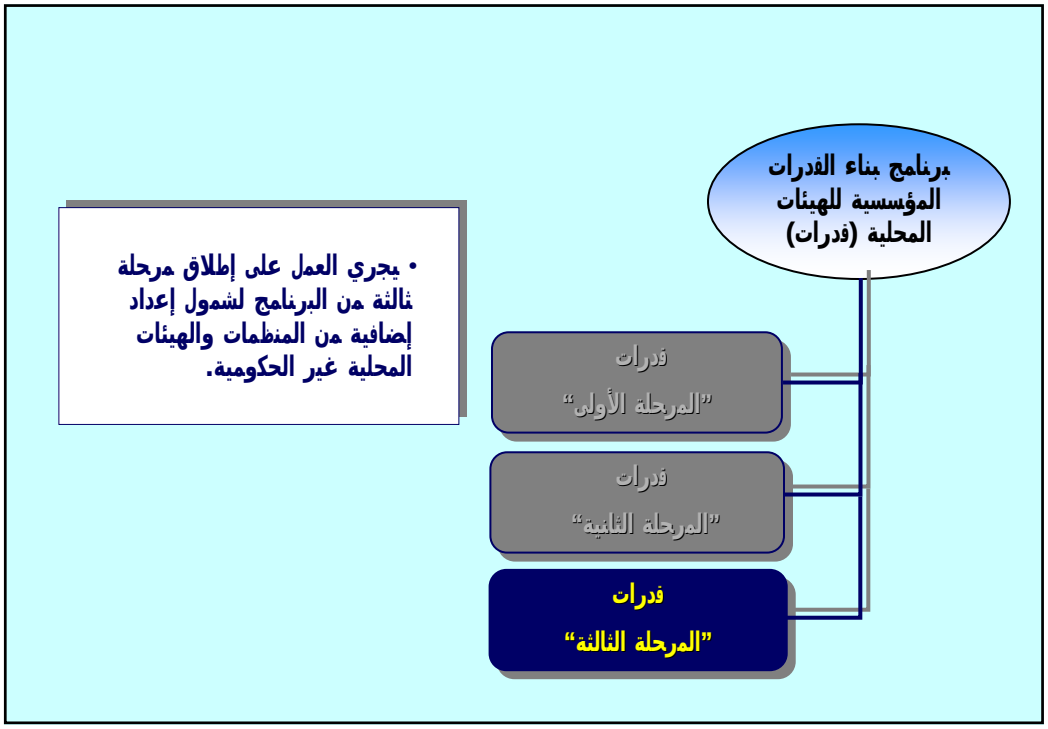
- قدرات "المرحلة الأولى"
- قدرات "المرحلة الثانية"
- قدرات "المرحلة الثالثة"

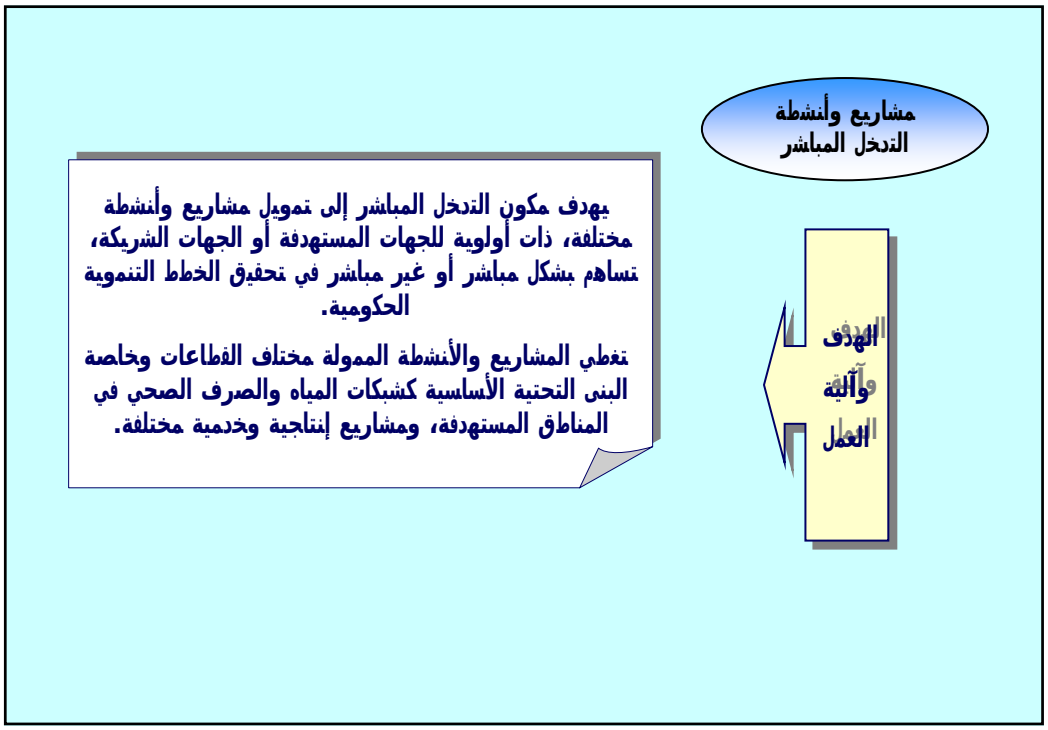
- قيمة التمويل (4) مليون دينار
- تم التنفيذ خلال 2004-2006
- شمل البرنامج (80) هيئة محلية
- عناصر البرنامج:
  - التدريب وبناء القدرات
  - المشاريع الإنتاجية
  - التوعية العامة
- تم التنفيذ من خلال كل من مؤسسة نور الحسين ومؤسسة الشرق الأدنى
- تم خلال البرنامج تنفيذ (65) مشروع إنتاجي في مختلف مناطق المملكة.

برنامج بناء القدرات المؤسسية للهيئات المحلية (قدرات)

- قدرات "المرحلة الأولى"
- قدرات "المرحلة الثانية"
- قدرات "المرحلة الثالثة"

- قيمة التمويل (4) مليون دينار
- تمت المباشرة بالتنفيذ في نيسان 2007 ولمدة (24) شهر
- يشمل البرنامج (130) هيئة محلية، يتم اختيار (85) هيئة منها لتنفيذ مشاريع انتاجية.
- عناصر البرنامج:
  - التدريب وبناء القدرات
  - المشاريع الإنتاجية
  - التوعية العامة
- يتم التنفيذ من خلال كل من مؤسسة نور الحسين ومؤسسة نهر الأردن
- تمت استكمال تنفيذ الغالبية العظمى من المشاريع الانتاجية.


برنامج بناء القدرات المؤسسية للهيئات المحلية (قدرات)
قدرات "المرحلة الأولى"
قدرات "المرحلة الثانية"
قدرات "المرحلة الثالثة"
• يجري العمل على إطلاق مرحلة ثالثة من البرنامج لشمول إعداد إضافية من المنظمات والهيئات المحلية غير الحكومية.


مشاريع وأنشطة التدخل المباشر
الهدف وآلية العمل
يهدف مكون التدخل المباشر إلى تمويل مشاريع وأنشطة مختلفة، ذات أولوية للجهات المستهدفة أو الجهات الشريكة، تساهم بشكل مباشر أو غير مباشر في تحقيق الخطط التنموية الحكومية.
تغطي المشاريع والأنشطة الممولة مختلف القطاعات وخاصة البنى التحتية الأساسية كشبكات المياه والصرف الصحي في المناطق المستهدفة، ومشاريع إنتاجية وخدمية مختلفة.

دعم المشاريع الصغيرة

الهدف وآلية العمل

- يهدف مكون دعم المشاريع الصغيرة إلى تقديم التمويل للأفراد والهيئات المحلية (الجمعيات التعاونية) لتنفيذ مشاريع إنتاجية مدرة للدخل تساهم في خلق فرص عمل إضافية بموجب معايير وأسس معتمدة.

دعم المشاريع الصغيرة

- دعم قطاع التمويل المبكروي
- تعزيز إنتاجية المتقاعدين العسكريين
- المشاريع الإنتاجية للتعاونيات

تم تقديم منحة بقيمة (5.0) مليون دينار على دفعتين متساويتين إلى صندوق التنمية والتشغيل، بهدف توفير التمويل اللازم لمؤسسات الإقراض المتخصصة (الصغير والميكروي)، لتمكينها من توسعة أنشطتها الإقراضية الموجهة لصغار المبادرين، بحيث تغطي المناطق التي تقع خارج مراكز المحافظات والمدن الرئيسية.

دعم المشاريع الصغيرة

- دعم قطاع التمويل الميكروي
- **تعزيز إنتاجية المتقاعدين العسكريين**
- المشاريع الإنتاجية للتعاونيات

- تم إنشاء "شراكة" مع مؤسسة المتقاعدين العسكريين لتقديم الدعم للجمعيات التعاونية الخاصة بالمتقاعدين العسكريين لتنفيذ مشاريع إنتاجية مدرة للدخل، من خلال (4) اتفاقيات قيمتها الإجمالية (3.5) مليون دينار، وقعت خلال الفترة (2004-2008)
- تم حتى تاريخه تمويل تنفيذ (38) مشروع انتاجيا مختلفا لصالح تلك الجمعيات بسقف (70) ألف دينار للمشروع الواحد، ويجري العمل حاليا على دراسة تمويل العديد من المشاريع الجديدة.
- سيتم ضمن هذا المكون دعم الاسواق الاستهلاكية التابعة لجمعيات المتقاعدين العسكريين، والتي تقوم بتوفير السلع الأساسية للمواطنين بأسعار مناسبة.

دعم المشاريع الصغيرة

- دعم قطاع التمويل الميكروي
- تعزيز إنتاجية المتقاعدين العسكريين
- **المشاريع الإنتاجية للتعاونيات**

- يتم من خلال هذا المكون تقديم التمويل للجمعيات التعاونية الراغبة بإنشاء مشاريع انتاجية مدرة للدخل في مختلف مناطق المملكة.
- يتم منح التمويل بموجب أسس ومعايير محددة لضمان العدالة والشفافية وتحقيق الاستدامة.

البنية التحتية الداعمة للاستثمار

الهدف وآلية العمل

- يهدف البرنامج الى المساهمة في زيادة الإنتاجية وتعزيز التنمية في المناطق الريفية من خلال توفير البنى التحتية التي تدعم إنشاء وتطوير المشاريع الاستثمارية في مختلف القطاعات وخاصة قطاعات الزراعة والباديات وغيرها.
- يتم التعاقد مع الجهات القطاعية المختصة لتنفيذ المشاريع والأنشطة المستهدفة، مع التأكيد على ضرورة العمل على استخدام العمالة المحلية في تنفيذ هذه المشاريع.

البنية التحتية الداعمة للاستثمار

- الطرق الزراعية
- قطاع الباديات

- يتم توفير التمويل اللازم لوزارة الأشغال العامة والإسكان لتنفيذ مشاريع الطرق الزراعية في المناطق المستهدفة بأساليب مكثفة للعمالة.
- تم خلال الفترة 2002- 2007 فتح وتعبيد طرق زراعية في مختلف مناطق ومحافظات المملكة بطول تجاوز (900) كيلومتر، نفذت في (538) موقعاً خدمت مئات المزارع، بكلفة حوالي (9.1) مليون دينار، وفرت المئات من فرص العمل لأبناء المناطق المستهدفة.
- تم خلال عام 2008 توقيع اتفاقية مع وزارة الأشغال العامة والإسكان بقيمة (2.5) مليون دينار لفتح وتعبيد طرق زراعية إضافية في مختلف مناطق المملكة.

البنية التحتية الداعمة للإستثمار

- الطرق الزراعية
- قطاع البلديات

(1) تنفيذ مشاريع بنية تحتية داعمة للإستثمار في البلديات بكلفة (3.0) مليون دينار تشمل:

- (29) مكتبة أطفال في مختلف المناطق
- (3) أسواق للخضار
- (5) مناطق حرفية
- (6) مجمعات للسفريات

(2) تمويل تنفيذ (10) أسواق شعبية بقيمة (3) مليون دينار.

(3) مشروع تطوير (6) مسالخ بكلفة (3.15) مليون دينار.

(4) توريد (17) صهريج نضح بكلفة (1.11) مليون دينار.