





آليات عمل اللجان والأنشطة التي يطمح أن تضطلع بها:

يتوخى أن يساهم إنشاء اللجان في تنشيط العمل في عدد من المحاور، هي:

- تنسيق السياسات والإجراءات المتعلقة بتسهيل التجارة
- جمع وتوفير المعلومات ذات العلاقة
- تحديث الممارسات والإجراءات وموائمتها مع الاتفاقيات والمواثيق التي أقرتها الدولة
- موائمة الممارسات والإجراءات مع الأنظمة والمقاييس المعتمدة على الصعيد الدولي
- تشكيلها هيئة مرجعية واستشارية في تسهيل التجارة وفي تطوير الممارسات والإجراءات
- القيام بأنشطة تدريبية لصالح القطاعين العام والخاص والعاملين في مجال تسهيل التجارة.



تكوين اللجان وصلاحياتها

- تشكل من الأطراف المعنية بالنقل والتجارة كافة ومن القطاعين العام والخاص
- يكون التمثيل على أعلى المستويات بما يمكن من القدرة على اتخاذ القرارات وإنفاذها
- يراعى التوازن بين القطاعين العام والخاص في التمثيل
- يشمل التمثيل الوزارات المعنية بالتجارة والنقل، والمالية والجمارك والمؤسسات العامة المعنية، وكذلك الشرائح والهيئات العاملة في قطاعات النقل والتجارة والمواكب لهما في القطاع الخاص، كخرف التجارة والصناعة واتحادات المستوردين والمصدرين، والمخلصين الجمركيين وشركات التأمين والمصارف وشركات السياحة وغيرها.
- يفضل أن يتولى رئاسة اللجنة وزير النقل أو وزير التجارة أو وزير المالية؛ وإن يكون الوزيران الآخرين نائبين للرئيس
- أن تكون اللجنة تابعة مباشرة لرئاسة مجلس الوزراء
- أن يكون أعضاء اللجنة من الجانب الحكومي على مستوى وكيل وزارة
- إمكانية تكوين لجان فنية فرعية مؤقتة تتولى دراسة القطاعات الرئيسية التي تشترك في معاملات التجارة الدولية كالنقل، والاتصالات، والممارسات التجارية، والجمارك، والمعلومات التجارية، والمصارف والتأمين وذلك بحسب الحاجة
- ترفع اللجان الفرعية تقاريرها إلى اللجنة الوطنية



الوضع الراهن لناحية انشاء اللجان:

المملكة الأردنية الهاشمية:

أنشئت اللجنة الوطنية (2003). وأعيد تشكيل اللجنة عام 2005 لتصبح برئاسة وزير النقل. وأنشئت لجنة فنية لمتابعة ودراسة قضايا تسهيل النقل والتجارة.

الإمارات العربية المتحدة:

تعمل على استكمال إجراءات انشاء اللجنة.

مملكة البحرين:

رفعت مقترحاً بأسماء أعضاء اللجنة الوطنية لتسهيل النقل والتجارة إلى الجهة المختصة في الدولة .

الجمهورية العربية السورية:

أنشئت اللجنة الوطنية لتسهيل النقل والتجارة عام 2003. وأعيد تشكيل اللجنة الوطنية في 2005، تجاه زيادة تمثيل القطاع الخاص الى 40%.

جمهورية العراق:

وافق مجلس الوزراء العراقي على تشكيل اللجنة الوطنية عام 2006. وفي عام 2008 صدر قرار تشكيل اللجنة الوطنية برئاسة وزير النقل. وجرت تسمية المدير العام في وزارة النقل امينا تنفيذيا للجنة .

سلطنة عُمان:

عام 2005، قرار بتشكيل اللجنة الوطنية برئاسة وزارة الاقتصاد الوطني. وفي عام 2008، قرار وزاري بتشكيل اللجنة وتسمية أعضائها وتحديد مهامها واختصاصاتها. وجرى أشراك القطاع الخاص في عضويتها.

فلسطين:

عام 2006، قرار بتعديل القرار الصادر عام 2003 بشأن إنشاء وتشكيل اللجنة الوطنية.

دولة قطر:

لم تنشأ اللجنة الوطنية لتسهيل النقل والتجارة.

دولة الكويت:

لم تنشأ اللجنة الوطنية، علماً بأن الدولة بدأت إعداد الترتيبات اللازمة لتحقيق ذلك.

الجمهورية اللبنانية:

أنشئت اللجنة الوطنية لتسهيل النقل والتجارة في لبنان عام 2006.

جمهورية مصر العربية:

أنشئت اللجنة الوطنية في عام 2004.

المملكة العربية السعودية:

في 2006، قرار بتولي الهيئة العامة للاستثمار مهام إنشاء اللجنة الوطنية. 2009، انشاء اللجنة.

جمهورية السودان:

لم تتم موافاة الاسكوا برودوها على الاستبيان

الجمهورية اليمنية:

عام 2006، أنشئت اللجنة بموجب قرار رئيس مجلس الوزراء. وفي عام 2009، إجراء تعديل على رئاسة اللجنة الوطنية بحيث يكون وزير النقل رئيساً للجنة، عوضاً عن وزير المالية. كما جرت تسمية نواب الرئيس والامين العام والاعضاء في اللجنة.



عرض للاستبيان حول إنشاء وتفعيل اللجان الوطنية

- اعتماد الاستبيان في الدورة العاشرة للجنة النقل (بيروت، آذار/مارس – نيسان 2009)
- طلب تعميم الاستبيان على الدول الأعضاء في موعد أقصاه 30 أيار/مايو 2009 على أن تقوم البلدان الأعضاء بتعبئته وإرساله إلى الاسكوا قبل 30 آب / أغسطس 2009 بما يمكن الأمانة التنفيذية من إعداد تقرير متابعة بشأنه
- قامت الاسكوا بتعميم الاستبيان وفق تقرير لجنة النقل في دورتها العاشرة، كما عززت تعميمه بكتاب متابعه مع الدول الأعضاء بتاريخ 15 حزيران/يونيو 2009



اهداف الاستبيان

يسعى الاستبيان إلى التعرف في قسمه الأول على الأمور التالية:

1. تشكيل اللجنة الوطنية في الدول الأعضاء وشموليتها والتمثيل الحكومي والقطاع الخاص في تشكيلها
2. الهيكل التنظيمي لها
3. تكوين اللجان الفرعية إن وجدت
4. المعوقات التي تعترض إنشاء اللجنة الوطنية

كما يهدف إلى التعرف في قسمه الثاني على وسائل تفعيل عمل اللجان وذلك من خلال:

1. التعرف على الأنشطة التي تقوم بها اللجنة الوطنية
2. الممارسات الحسنة
3. التوصيات لتفعيل عمل اللجنة
4. التوصيات الموجهة إلى الاسكوا



الردود على الاستبيان

- حتى تاريخ إعداد هذه المذكرة، ورد إلى الأمانة التنفيذية خمسة ردود من الجهات التالية وبحسب الترتيب الأبجدي للدول، وهي:
- دولة الإمارات العربية المتحدة: الهيئة الوطنية للمواصلات.
- المملكة العربية السعودية: وزارة النقل.
- الجمهورية العربية السورية: وزارة الاقتصاد والتجارة.
- سلطنة عمان: وزارة الاقتصاد الوطني.
- الجمهورية اليمنية: وزارة النقل



استعراض اهم ما تناولته الردود التي وردت على الاستبيان

سيتم استعراض ما تناولته ردود الدول على الاستبيان وذلك بحسب ابواب الاستبيان الرئيسية والتي تتناول:

- تشكيل اللجنة الوطنية
- الهيكل التنظيمي لها
- تكوين اللجان الفرعية
- المعوقات التي تعترض إنشاء اللجنة الوطنية
- تفعيل عمل اللجان الوطنية وازالة المعوقات



تشكيل اللجان الوطنية

- **تواجد لجان وطنية:** لا توجد في دولة الامارات العربية المتحدة، في حين توجد في كل من السعودية سوريا وعمان واليمن.
- **نسبة التمثيل الحكومية:** تقارب او تتجاوز 60% .
- **الوزارات الممثلة في اللجان الوطنية:** وزارات النقل، والمالية، والتجارة الخارجية والصناعة (4 دول)، وتتمثل وزارة الداخلية في السعودية و اليمن. ووزارة الزراعة في سوريا. ولا تتمثل وزارة الصحة الا في سوريا. ولا يتمثل المصرف المركزي في اليمن.
- **تمثيل القطاع الخاص في اللجان الوطنية:** يتمثل التجار في كل من عمان وسوريا واليمن، والمصدرون كذلك. اما المستوردون فلا يتم تمثيلهم الا في سوريا واليمن. كما يتمثل مقدمو الخدمات في كل من السعودية وسوريا واليمن. كما يتمثل ممثلو شركات النقل والتشغيل والادارة في كل من السعودية وسوريا، وممثلو البنوك الخاصة (سوريا واليمن). وتتمثل الغرف التجارية والاتحادات والجمعيات والنقابات ذات الصلة في البلدان الاربعة.



الهيكل التنظيمي للجان الوطنية

تعمل السعودية على الحصول على موافقة على الهيكل التنظيمي للجنة الوطنية.

- **رئاسة اللجنة :** محافظ الهيئة العامة للاستثمار (السعودية)، وزير التجارة (سوريا) وزير النقل (اليمن) وكيل وزارة الاقتصاد الوطني للشؤون الاقتصادية (عمان).
- **نواب الرئيس:** نائب للرئيس (سوريا) ونائبين للرئيس (اليمن) وان ليس على مستوى وزير.
- **الجهة التي تتبعها اللجنة:** رئاسة مجلس الوزراء مباشرة (اليمن) الهيئة العامة للاستثمار (السعودية) وزارة الاقتصاد والتجارة (سوريا) ووزارة الاقتصاد الوطني (عمان) .
- **مستوى التمثيل الحكومي:** وكيل وزارة في كل السعودية واليمن، واقل في الدول الباقية.
- **عدد اعضاء اللجنة من القطاع العام:** 13 عضوا (سوريا) و 10 اعضاء (السعودية و اليمن) و 3 اعضاء (عمان).
- **عدد اعضاء القطاع الخاص:** 10 اعضاء في السعودية و 8-7 اعضاء في سوريا واليمن على التوالي و 2 اعضاء فقط في عمان.



تابع / الهيكل التنظيمي للجان الوطنية

- **انشاء اللجنة:** جرى بقرار من رئاسة مجلس الوزراء في البلدان الاربعة
- **اعادة تشكيل اللجنة:** جرى في ثلاث منها (سوريا، عمان، واليمن).
- **دورية انعقاد الاجتماعات:** تتراوح ما بين 4 اجتماعات بالسنة (اليمن) و 2 اجتماع بالسنة (سوريا وعمان).
- **الامانة التنفيذية للجنة:** توجد لدى سوريا، عمان، واليمن ومتفرغة للعمل جزئيا.
- **مصادر التمويل للجنة الوطنية:** افادت ثلاثة بلدان انه لا توجد ميزانية. وافادت السعودية بأن الميزانية غير كافية. ويوفر التمويل من مصادر حكومية في اثنين منها (السعودية وعمان) .



اللجان الفرعية

- **انشاء اللجان الفرعية:** انشئت البلدان الاربعة لجانا فرعية وذلك بحسب الحاجة اليها. وكان اكثرها عددا بحسب الاختصاص في كل من سوريا واليمن. وافادت عمان انه جرى تشكيل فريق عمل يقوم بدراسة المواضيع حسب ورودها.
- **المعايير التي تحكم العضوية في اللجان الفنية المتخصصة:** الكفاية الادارية والمعرفية والتخصص والعلاقة بتسهيل وتطوير النقل والتجارة.
- **مدة استمرارية عمل اللجنة:** تعتمد على مدة انجاز المهام الموكلة اليها.
- **دورية الاجتماعات والمرجعية:** عند الضرورة .
- **المرجعية:** ترفع تقاريرها الى اللجان الوطنية للنظر بها.
- **المعونة الفنية:** يسعى جميعها للحصول على المعونة الفنية والمادية في المستقبل.
- **التمويل:** يتم تمويل اللجان الفنية الفرعية المتخصصة من القطاع الحكومي في كل من السعودية وعمان، ويجري السعي في اليمن لتمويل عملها من القطاعين العام والخاص وكذلك من المعونة الفنية.



تحديد ومعالجة معوقات انشاء اللجان الوطنية

- **تحديد المعوقات:** افادت كل من الامارات العربية المتحدة والسعودية وسوريا وعمان عن انها قامت بتحديد المعوقات
- **تحديد توصيات لازالتها:** خرجت الامارات، وعمان بتوصيات لازالتها، اويعمل عليها (سوريا).
- **وضع خطة عمل لازالتها:** افادت الامارات انها وضعت خطة عمل جرى اعتمادها لتنفيذ التوصيات، في حين افادت السعودية ان من مهمات اللجنة الوطنية وضع خطة العمل.



تفعيل عمل اللجان الوطنية وازالة المعوقات

الآليات والاجراءات التي تعتمدها الدول في تفعيل عمل لجانها الوطنية:

- العمل على انشاء او وضع خطة للعمل من اجل تفعيل عمل اللجان
- استكمال الكادر والكفاءات اللازمة لعمل اللجان.
- اعداد دراسة استشارية لتحديد هيكل وانشطة اللجنة (السعودية).
- وضع خطة لعمل اللجنة، (سوريا).
- طلب المعونة الفنية من الاسكوا (سوريا).

تفعيل الانشطة التي تعمل عليها اللجان لتحقيق اهدافها فتتمثل بالسعي:

- تفعيل عمل اللجنة الوطنية كخطوة اولى
- عقد اجتماعات للجان الفرعية
- السعي لانشاء صفحة الكترونية (سوريا)
- دراسة عدد من الامور ذات العلاقة بالتجارة والنقل ورفع توصيات بها الى الجهات المختصة (عمان).



تابع/ تفعيل عمل اللجان الوطنية وازالة المعوقات

الانشطة المستقبلية لتفعيل عمل اللجان:

- العمل على تبسيط وتوضيح الاجراءات
- تقوية الانظمة والقوانين
- ميكنة المبادلات التجارية
- توحيد المصطلحات
- ضمان استمرارية ساعات العمل
- المشاركة في ورش العمل التدريبية
- الاستفادة من برامج التعاون الفني التي توفرها المنظمات الدولية
- دراسة التوصيات الخاصة بمعوقات النقل والتجارة مع الجهات المعنية
- اقامة ورش عمل تتناول معوقات النقل والتجارة
- زيادة التواصل والتنسيق مع الجهات المختصة في المنافذ الحكومية
- تفعيل المشاركة في اجتماعات تسهيل النقل والتجارة ولجانها والتي تعقد اقليميا ودوليا.



توصيات حول دور الاسكوا في دعم انشاء وتفعيل عمل اللجان

- اطلاع اللجان الفنية على تجارب الدول في هذا المضمار والتعريف بها
- توفير الدعم الفني لعمل وضمان استمرارية عمل اللجان الوطنية وبناء قدراتها لمتابعة المهام المنوطة بها
- اعداد نماذج عن الاجراءات بهدف تعميمها على الدول الاعضاء
- تقديم الخبرة والمشورة الفنية واللوجستية وبناء القدرات
- مساهمتها في اقامة ورش العمل واعداد الدراسات بحسب الحاجة.

